

**ДОКЛАД  
ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ ЧУВАШСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ «СОСТОЯНИЕ ГРАЖДАНСКОГО  
ОБЩЕСТВА В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ  
ЗА 2016-2017 ГОДЫ»**

## *ВВЕДЕНИЕ*

Ежегодный Доклад Общественной палаты Чувашской Республики подготовлен в соответствии со статьей 20 Закона Чувашской Республики от 01.03.2011 № 6 «Об Общественной палате Чувашской Республики» и содержит информацию о деятельности Общественной палаты, а также анализ условий развития гражданского общества в современных условиях.

Основные направления Доклада - развитие некоммерческого сектора, диалог власти и общества, развитие общественного контроля, патриотическое воспитание молодежи, развитие межнациональных и межконфессиональных отношений.

Доклад содержит статистические данные, мнения и экспертные заключения лидеров общественного мнения, руководителей некоммерческих организаций, представителей местного самоуправления и направлен на расширение диалога между властью и обществом.

При подготовке доклада использовались материалы социологических исследований, проведенных в 2016 году (опрос населения Чувашской Республики), данные из открытых источников, электронных и печатных СМИ, запросов в органы исполнительной и законодательной власти, в органы местного самоуправления, различные организации и предприятия, а также результаты работы Общественной палаты Чувашской Республики в 2015-2017 годах, оценивается ее роль в общественно-политической системе Чувашской Республики.

Общественная палата Чувашской Республики (далее - Палата) обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, проживающих на территории Чувашской Республики, общественных объединений и иных некоммерческих организаций с органами государственной власти Чувашской Республики и органами местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты их прав и свобод, прав общественных объединений при формировании и реализации государственной политики по наиболее важным вопросам социально-экономического развития Чувашской Республики, осуществления общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти Чувашской Республики и органов местного самоуправления, развития гражданского общества в Чувашской Республике.

2016 год стал юбилейным для Общественной палаты Чувашской Республики. В 2011 году, в целях содействия процессу формирования институтов гражданского общества, повышения эффективности взаимодействия органов власти, бизнес сообщества и гражданского общества, обеспечения открытого, гласного обсуждения важнейших вопросов социально-экономического развития Чувашской Республики, совершенствования механизма учета общественного мнения при принятии решений всеми уровнями государственной власти был принят Закон Чувашской Республики «Об Общественной палате Чувашской Республики».

В июне 2015 года приступил к работе уже третий состав Палаты со сроком полномочий три года.

Необходимо отметить, что члены первых составов во главе с Леонидом Аркадьевичем Шиминым, являвшимся председателем Общественной палаты двух составов, приложили немало усилий к созданию работоспособного института, деятельность которого вызывала бы уважение у большинства граждан. Палате удалось выстроить конструктивные отношения с органами власти, чтобы вместе решать стоящие перед республикой актуальные задачи.

На базе Общественной палаты Чувашской Республики продолжают формироваться площадки для всех участников гражданского общества республики с целью ведения диалога по самым актуальным вопросам социально-экономического и общественно-политического развития республики.

Председатель  
Общественной палаты  
Чувашской Республики

А.А. Судленков

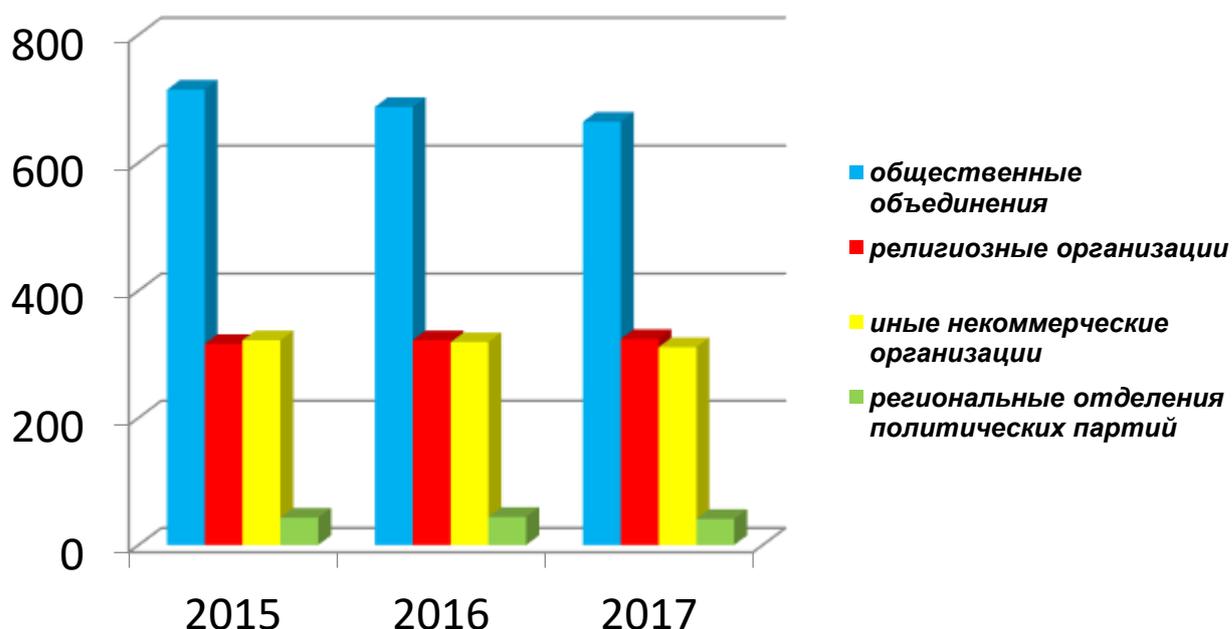
## Глава 1. Развитие некоммерческого сектора Чувашской Республики

В современном мире некоммерческий/негосударственный сектор (так называемый "третий сектор") рассматривается как организационная основа гражданского общества, способная влиять не только на социальную, но и на экономическую политику центральных и местных властей, а также на реальный сектор экономики. Некоммерческие организации занимаются оказанием социальных услуг населению, общественно-значимой деятельностью, защитой прав человека и много еще чем, в том числе они создают рабочие места, привлекают труд добровольцев, собирают и направляют дополнительные средства на решение социально значимых проблем.

По данным Управления Министерства юстиции РФ по Чувашской Республике по состоянию на 01.01.2018г. в Чувашской Республике зарегистрированы 1342 некоммерческих организаций (на 01.01.2017 – 1372, на 01.01.2015 – 1395), из них:

- 664 общественных объединений (50%);
- 324 религиозная организация (25%);
- 311 иных некоммерческих организаций (24%);
- 41 региональных отделений политических партий (3%).

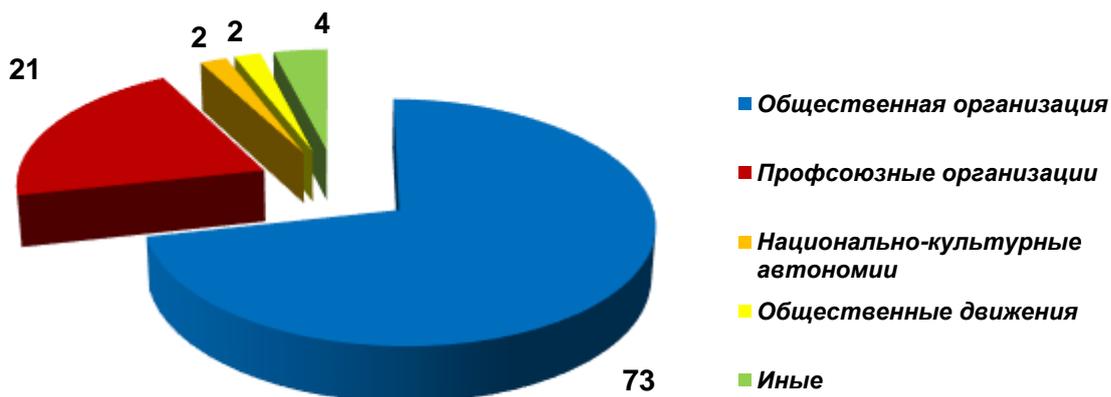
### *Некоммерческие организации в Чувашской Республике*



Следует отметить, что за последние три года в Чувашской Республике наблюдается снижение общего количества НКО. Ежегодно в республике в среднем создается около 80 некоммерческих организаций, и такое же

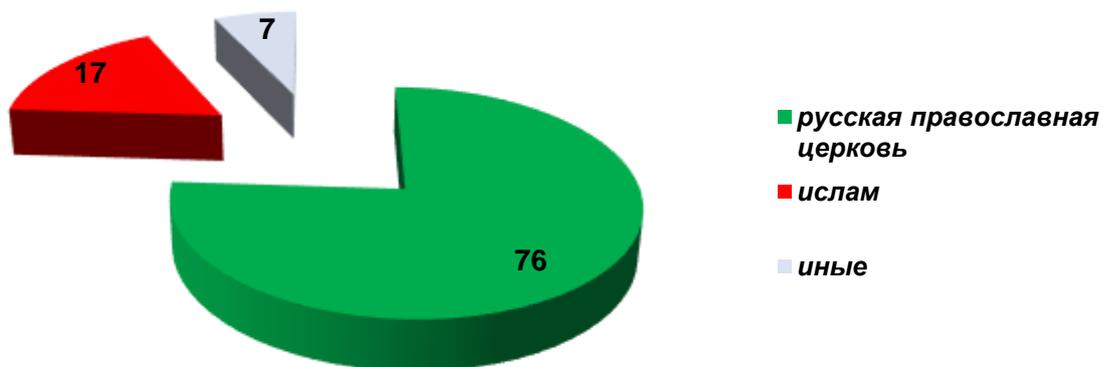
количество организаций исключается в течение года из Единого государственного реестра юридических лиц. Это связано, прежде всего, по исключению из ЕГРЮЛ некоммерческих организаций, фактически прекративших свою деятельность, а также организаций, систематически осуществляющих деятельность с нарушением законодательства Российской Федерации.

**Общественные объединения в Чувашской Республике, %**



Религиозные организации в Чувашской Республике представлены 15 конфессиями.

**Религиозные организации в Чувашской Республике, %**



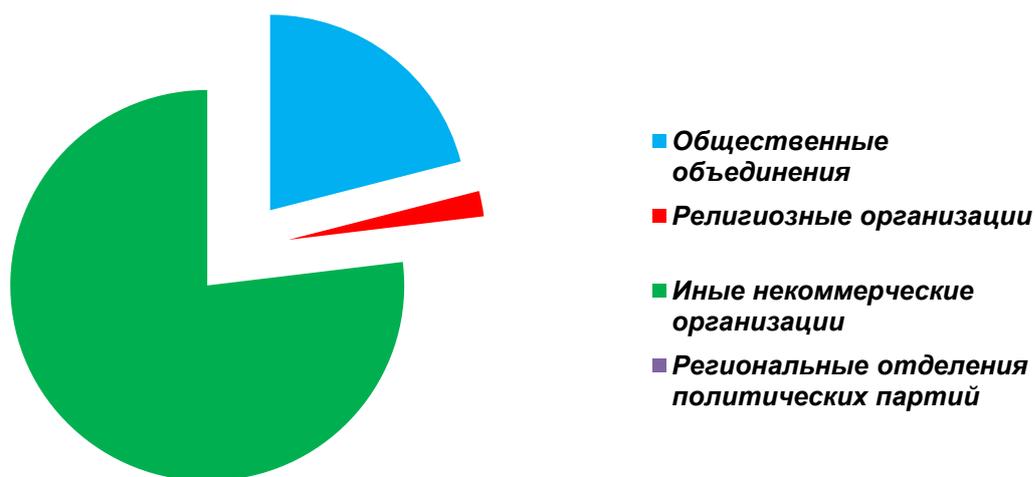
В составе иных некоммерческих организаций преобладают фонды – 24%, автономные некоммерческие организации – 23%, учреждения – 17%,

ассоциации (союзы) –16%, адвокатские образования –11%. Кроме того в Чувашской Республике зарегистрированы 2 казачьих общества.

За 2017 год Управлением Министерства юстиции РФ по Чувашской Республике рассмотрено 307 заявлений о регистрации некоммерческих организаций (за 2016 г. – 341).

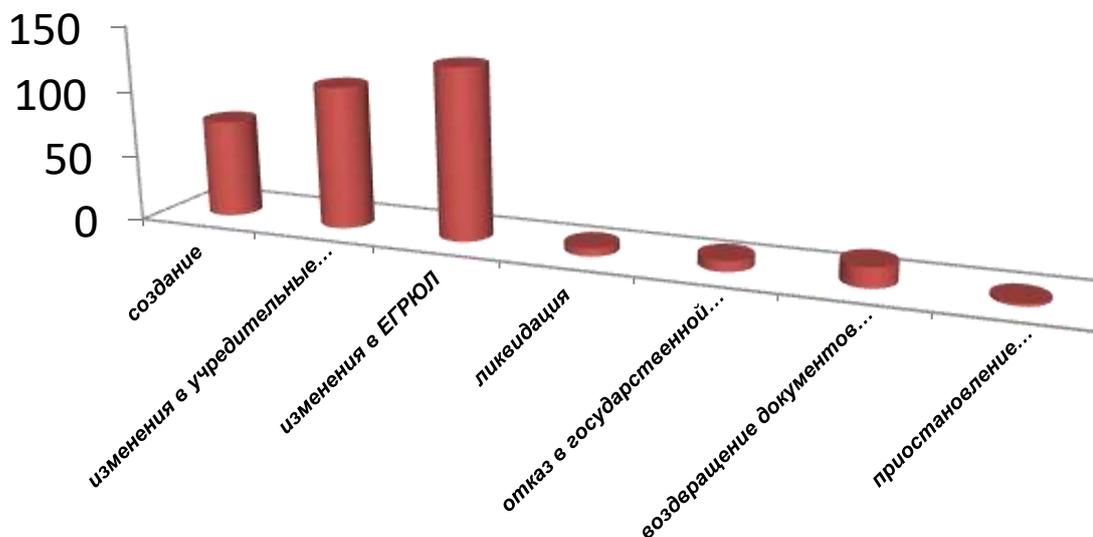
Зарегистрировано 55 некоммерческих организаций, в том числе:  
30 общественных объединений;  
3 религиозные организации;  
22 иные некоммерческие организации.

#### **Государственная регистрация некоммерческих организаций**



#### **Рассмотрение заявлений о государственной регистрации некоммерческих организаций**

В целом, за 2016-2017 годы структура поданных заявлений о государственной регистрации не претерпевает существенных изменений.



В Чувашской Республике по состоянию на 01.01.2018 действует 21 национально-культурное объединение, в том числе 8 национально-культурных автономий. В основном такие организации созданы в организационно-правовой форме общественной организации (20), 1 национально-культурное объединение создано в организационно-правовой форме автономной некоммерческой организации.

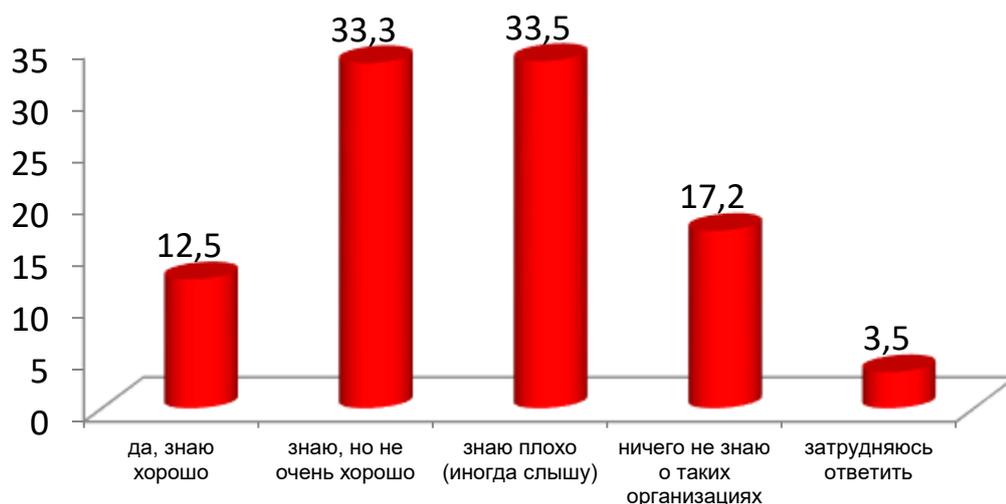
По информации Министерства внутренних дел по Чувашской Республике на территории республики зарегистрированы представительства **7 этнических диаспор (азербайджанской, армянской, грузинской, таджикской, узбекской, цыганской, еврейской), а также имеются незарегистрированные официально туркменская, чеченская и дагестанская диаспоры.**

Чувашия отличается стабильностью и предсказуемостью межнациональных и межконфессиональных отношений, атмосферой спокойствия и толерантности. В республике созданы все необходимые условия для того, чтобы каждый народ имел возможность развивать национальную культуру, возрождать и сохранять свои традиции.

Основными факторами (*по данным телефонного опроса, проводимого в рамках Форумов Сообщества*), препятствующими развитию третьего сектора в России в целом, так в Чувашской Республике, были признаны различными экспертами недооценка со стороны власти и бизнеса потенциала третьего сектора (26,6%), невосприимчивость власти к общественным запросам, интересам граждан, социальных групп (17,5%) и бюрократизм во властных структурах, давление со стороны контролирующих органов, ужесточение правового режима регулирования деятельности НКО (17,5%).

В целях выяснения отношения населения к организациям некоммерческого сектора, а также возможным перспективам развития сферы НКО, впервые в конце 2016 года был проведен опрос жителей Чувашской Республики на данные темы.

Одной из основных задач социологического опроса населения стала оценка уровня информированности населения о деятельности некоммерческих организаций Чувашской Республики.



Как показали опросы, каждый третий житель республики (33,5%) «плохо знает (иногда кое-что слышал)» о деятельности некоммерческих организаций. Также каждый третий (33,3%), наоборот, – «знает, но не очень хорошо» о деятельности некоммерческих организаций. «Ничего не знают о деятельности таких организаций» 17,2% опрошенных. «Да, знают хорошо» о деятельности некоммерческих организаций ответили 12,5%. Наименьшее количество опрошенных затруднились ответить (3,5%).



На рисунке представлен удельный вес жителей Чувашии, участвующих в работе или состоящих в общественных (некоммерческих) организациях. Анализ проведенного опроса показывает, что наибольшее количество граждан (72,3%) не участвуют в работе и не состоят членами общественных (некоммерческих) организаций, что позволяет сделать вывод о «низкой гражданской активности» населения республики.

Проблема недостаточной активности граждан в работе и мероприятиях социально-ориентированных НКО отмечается на протяжении последних лет не только в нашем регионе.

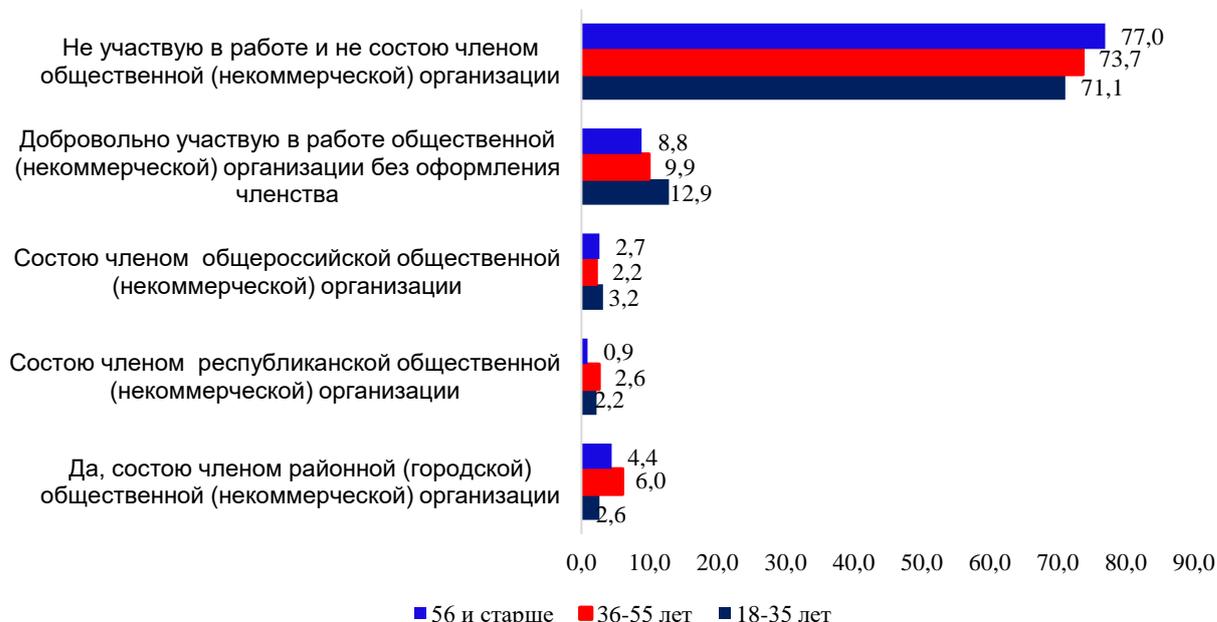
Выделяются две основные проблемы. Прежде всего, это низкий уровень осведомленности граждан о деятельности некоммерческих организаций, что в целом, препятствует развитию некоммерческого сектора.

С одной стороны – неумение некоммерческих организаций выстроить взаимодействие со средствами массовых коммуникаций. НКО не имеют возможности или не умеют доходчиво рассказывать о себе, о своей работе, не слишком стремятся размещать информацию в СМИ, Интернете, социальных сетях, или делают это достаточно формально. В тоже время, с другой стороны, региональные порталы не публикуют развернутую информацию об организациях, СМИ редко проводят интервью с лидерами общественных движений.

Информация о работе общественных организаций, реализующих важнейшие социальные, благотворительные и волонтерские проекты, а также проекты по патриотическому воспитанию молодежи, практически не находит отражения в СМИ.

Между тем, именно некоммерческие организации, объединяющие и частные инициативы граждан, и научный потенциал, и профессиональные интересы различных групп, могли бы выступить тем равновеликим государственному источником, который привел бы, наконец, к балансу медийное пространство.

Низкая информированность усугубляется низким уровнем доверия населения к любым социальным институтам. Граждане предпочитают участвовать в добровольческой (волонтерской) деятельности индивидуально или через неформальные инициативные группы.



Необходимо отметить, что с возрастом сокращается удельный вес граждан, участвующих в работе общественных организаций. Наиболее активной частью гражданского общества Чувашской Республики являются

молодые люди в возрасте от 18 до 35 лет (21% участвует в работе общественных организаций). Вместе с тем молодежь не стремится оформлять свое членство в общественной организации официально, предпочитая волонтерство (13% опрошенных).

Согласно данным, в республиканских общественных организациях состоят в основном респонденты в возрасте от 36 до 55 лет, а в общероссийских – молодежь и старшее поколение граждан Чувашской Республики.

Дополнительный опрос среди волонтеров показал, что 45% волонтеров не оформляют свое членство в общественной организации официально.

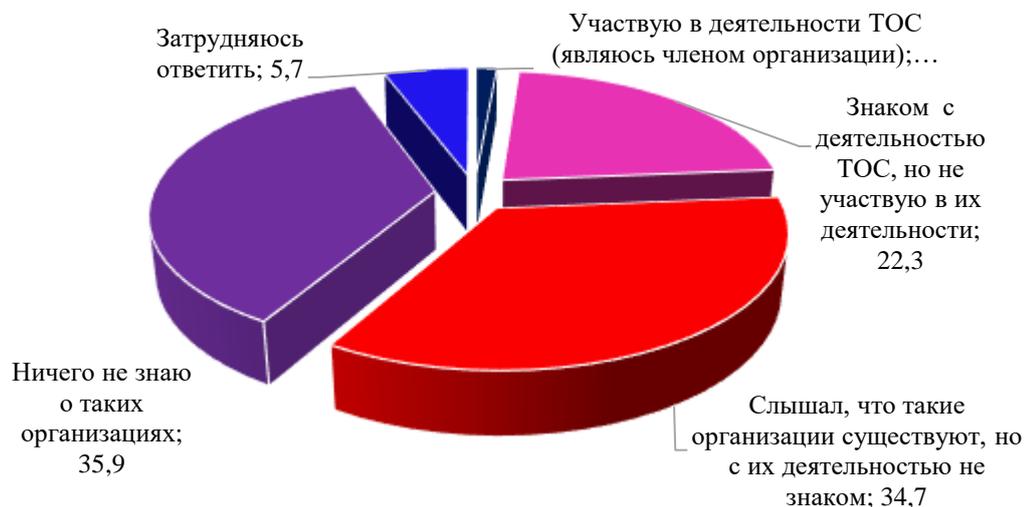
В ходе социологического опроса респондентов опросили на предмет их информированности относительно деятельности ТОСов - органов территориального общественного самоуправления граждан по месту их жительства.

В настоящее время ТОС является одной из форм инициативного участия населения в осуществлении местного самоуправления. Через инициативное, самостоятельное территориальное общественное самоуправление граждане имеют возможность под свою ответственность решать свои жизненно важные проблемы, возникающие в процессе проживания на конкретной территории. ТОС - это первичная, наиболее простая, близкая и понятная для населения форма решения местных проблем, затрагивающих и индивидуальные, и коллективные интересы граждан.

Развитая система территориального общественного самоуправления свидетельствует о наличии гражданского общества, высокой самоорганизации населения, его способности самостоятельно без помощи государственной власти разрешать повседневные местные проблемы. Государство в свою очередь должно поддерживать инициативу населения и обеспечивать условия для реализации такого естественного права человека, как право на территориальное общественное самоуправление.

ТОСы призваны оказывать содействие органам местного самоуправления в решении вопросов местного значения в границах своих территории, беря на себя решение этих вопросов, конечно, без ущерба для муниципального образования.

Ниже представлены результаты полученных данных. Как оказалось, большинство опрошенных слышали, что такие организации существуют, но с их деятельностью не знакомы. Ничего не знают о таких организациях 35,9 % опрошенных. Знакомы с деятельностью ТОСов, но не участвуют в их деятельности 22,3% опрошенных.



Результаты анализа позволяют сделать вывод о низкой информированности граждан о возможностях и ресурсах общественного самоуправления, а также реализации своих прав через инициативное управление.

Опрос граждан по уровню участия в деятельности общественных некоммерческих организаций и участию в мероприятиях некоммерческими организациями показал, что низкую активность населения республики.



*Распределение ответов респондентов на вопрос: «Участвовали ли Вы за последний год в мероприятиях, проводимых общественными (некоммерческими) организациями на территории Чувашской Республики (в Вашем городе, поселке, селе)?», %*

Из всех опрошенных респондентов:

- 76% - нет, не участвовали в мероприятиях, проводимых общественными (некоммерческими) организациями;
- 19,9% - да, участвовали в 1-2 таких мероприятиях;
- 4,1% - да, участвовал в трех и более таких мероприятиях.

Данные позволили также выявить категории граждан, принимающих наибольшее участие в деятельности общественных некоммерческих организаций. Заметна прямая зависимость активности населения Чувашской Республики от возраста респондента. Так, опрошенные в возрасте от 18 до 35 лет являются наиболее активными участниками мероприятий, проводимых общественными (некоммерческими) организациями на территории ЧР.

Кроме того, в рамках проводимого исследования была изучена эффективность основных источников информации о деятельности некоммерческих организаций.



Так, была отмечена популярность различных источников информации о деятельности общественных некоммерческих организаций:

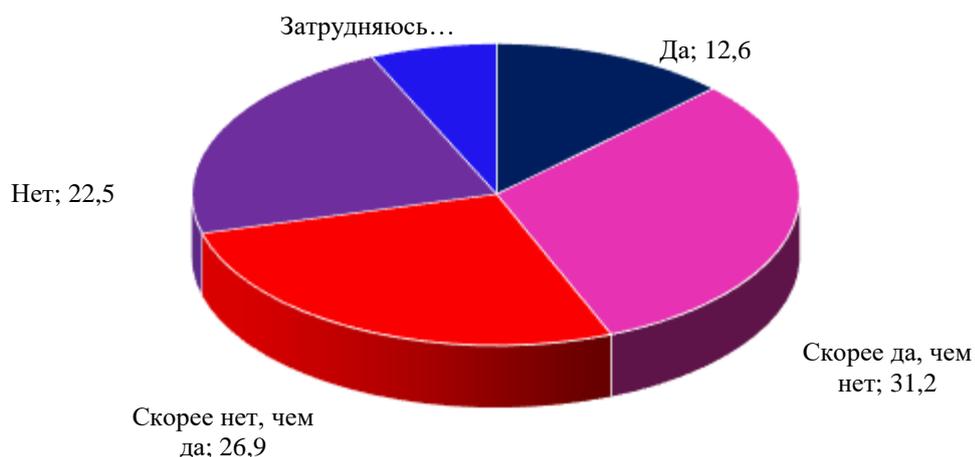
1. Телевидение, радио, пресса - 22,9%.
2. Сеть Интернет - 20,8%.
3. Знакомые, родственники, коллеги по работе - 18,7%.
4. Участники (члены) общественных организаций - 9,7%.
5. Наружная реклама - 6,4%.
6. Раздаточные материалы (буклеты, листовки) - 5,3%.

Сами волонтеры в ходе дополнительного опроса указали, что для них основными источниками информации являются участники общественных

организаций (58%) и сеть Интернет (31%). На остальные источники информации приходится только 11% выборов респондентов.

При проведении социологического исследования была изучена потребность граждан Чувашской Республики в получении более полной информации о деятельности общественных некоммерческих организаций.

Только каждый десятый опрошенный указал на необходимость получения более полной информации о деятельности общественных некоммерческих организаций.



Исследование отношения населения к деятельности некоммерческих организаций в Чувашской Республике позволило определить наиболее актуальные направления их деятельности.



*Рейтинг актуальных направлений деятельности для общественных (некоммерческих) организаций по мнению респондентов, %*

При этом основными видами поддержки, в которой нуждались граждане стали:

- за государственной поддержкой;
- по жилищным вопросам;
- за защитой своих прав;
- за льготами;
- за медицинской помощью;
- за помощью больному ребёнку;
- за рекомендациями;
- за советом;
- за финансовой помощью;
- за юридической помощью;
- за личной помощью;
- по множеству поводов;
- для организации мероприятий;
- по семейным вопросам;
- по вопросам повышения качества жизни;
- помощь животным;
- социальная поддержка семьи.

Также в ходе социологического исследования был проанализирован уровень доверия граждан Чувашской Республики общественным некоммерческим организациям.

В целом по всей совокупности респондентов 38% опрошенных выразили свое доверие к деятельности общественных некоммерческих организаций, но вместе с тем, еще 18,7% дали отрицательный ответ на данный вопрос.

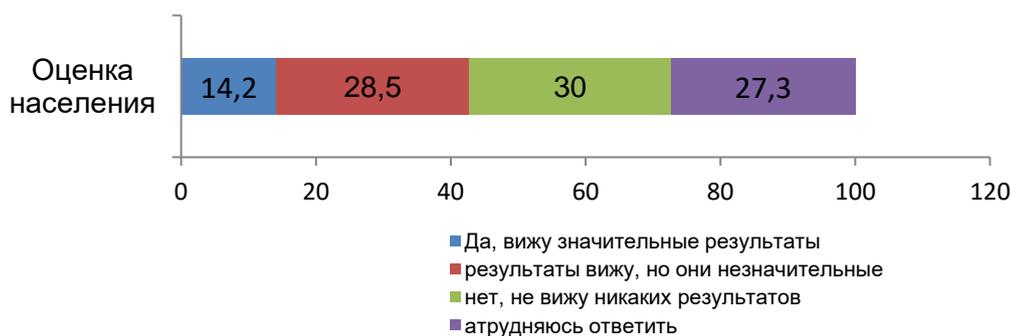
Ниже представлены результаты анализа основных причин как положительного, так и отрицательного отношения граждан Чувашской Республики к деятельности общественных некоммерческих организаций.



*Рейтинг основных причин, вызывающих доверие к деятельности общественных некоммерческих организаций, %*

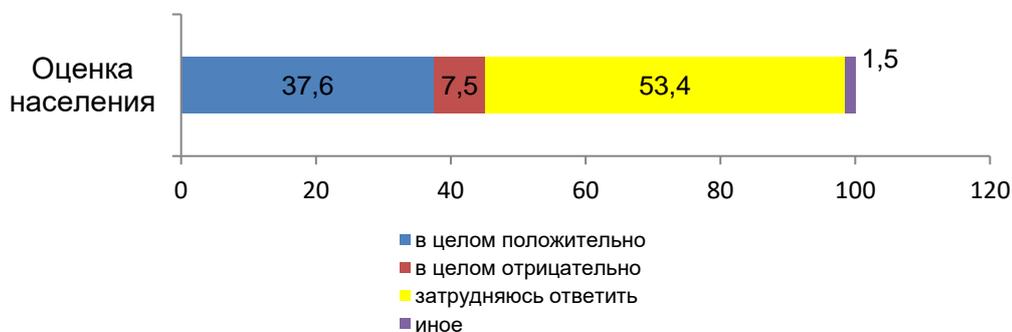
При проведении социологического опроса также проведена оценка результатов деятельности общественных некоммерческих организаций гражданами Чувашской Республики.

Оценка показывает, что население Чувашской Республики в основном не видит результатов работы общественных (некоммерческих) организаций, либо считает эти результаты незначительными (58,8%).



Данные проведенного анализа говорят, как минимум, о низкой информированности граждан относительно деятельности общественных некоммерческих организаций, а также о недостаточном освещении НКО своей деятельности в СМИ.

Проведенная оценка деятельности общественных организаций свидетельствует, что граждане Чувашской Республики затрудняются оценивать деятельность общественных (некоммерческих) организаций, так как не сталкиваются в своей повседневной жизни с их деятельностью либо не знают о ней.



Кроме того, численность граждан, положительно оценивающих деятельность общественных организаций, увеличивается прямо пропорционально возрастной группе. На наш взгляд, это связано с тем, что молодые люди являются более требовательными и категоричными потребителями социальных услуг гражданского общества Чувашской Республики.

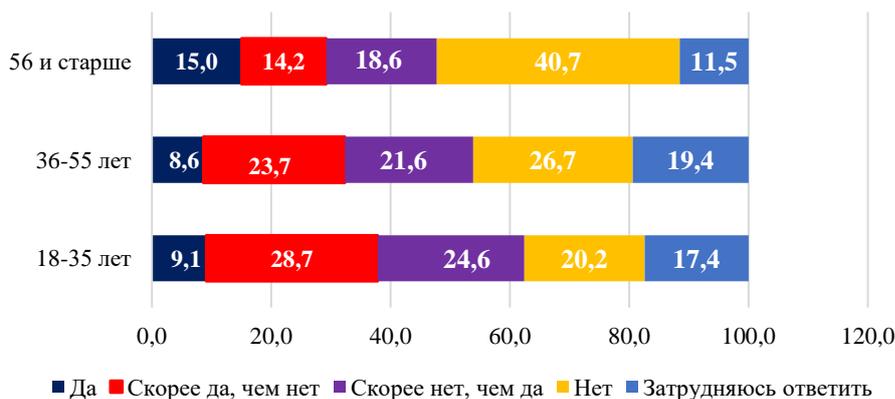
В целом, проблема оценки эффективности деятельности некоммерческих организаций остается крайне актуальной. Качество в некоммерческом секторе является очень условным показателем. В настоящее время можно определить несколько направлений, по которым происходит оценка деятельности НКО не только со стороны простых граждан, но и органов власти. Это, прежде всего, оценка удовлетворенностью оказания услуги со стороны благополучателя, решение проблемы, на которую направлена деятельность НКО в целом на уровне общества (улучшение качества жизни отдельных категорий граждан, улучшение экологической обстановки и т.д.). Однако, необходимо понимать, что невозможно в данных случаях применение критериев как для коммерческих организаций.

По мнению Общественной палаты Чувашской Республики, оценка деятельности НКО должна вестись централизованно с учетом данным всех заинтересованных структур. Система оценок должна включать не только фактические показатели деятельности (количество получателей услуг, проведенных мероприятий, активность участия в конкурсах), экспертную оценку и удовлетворенность благополучателей, но и содержать такие показатели как: привлечение средств на реализацию проектов, территориальный охват, узнаваемость НКО и т.д.

Гражданами республики также отмечено, что многие общественные организации зачастую имитируют бурную деятельность и успешность своих

практик. Однако, следует отметить, что в республике сложился костяк активных организаций (порядка 20-25), имеющих и способных показывать высокий уровень информированности, принимающих участие в нескольких программах поддержки некоммерческого сектора, работающих на всей территории республики.

Для выявления уровня гражданской активности в сфере добровольчества была исследована готовность граждан Чувашии участвовать в деятельности общественных некоммерческих организаций.



Результаты исследования уровня готовности поучаствовать в добровольческой деятельности НКО показали, что 32,7% населения республики в целом готовы принять участие в мероприятиях общественных организаций.

Опрос позволил выявить также основные сферы деятельности общественных некоммерческих организаций, в которых готовы принять участие граждане, изъявившие желание присоединиться к деятельности НКО: волонтерство в любой сфере (18,4%), социальная сфера (39%), оказание помощи инвалидам, пенсионерам, детям (13%).

Основной же причиной нежелания участвовать в деятельности общественных некоммерческих организаций стало отсутствие времени (46,4% или почти половина опрошенных). Второе место занимает отсутствие интереса у граждан Чувашской Республики к деятельности в общественной организации (21,6% или каждый пятый респондент).

### 1.1 Социально ориентированные НКО – поставщики социальных услуг. Проблемы и перспективы

Необходимость активизации и поддержки НКО была в очередной раз отмечена Президентом РФ В.В. Путиным в очередном послании к Федеральному Собранию 01.12.2016 г.: «Все мы заинтересованы в том, чтобы активный приход НКО в социальную сферу вёл к повышению её качества. Поручаю Правительству совместно с законодателями завершить формирование чёткой правовой базы деятельности НКО – исполнителей общественно полезных услуг, установить требования к их компетенции, и

при этом, конечно, не нагородив дополнительных бюрократических барьеров. Нужно ценить взыскательную, заинтересованную, деятельную позицию граждан... Необходимо снять все барьеры для развития волонтерства, оказать всестороннюю помощь и социально ориентированным некоммерческим организациям. Основные решения здесь уже приняты. Со следующего года для некоммерческих организаций, имеющих соответствующий опыт, открываются возможности, открывается доступ к оказанию социальных услуг, которые финансируются за счёт бюджета».

В целях реализации Комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 - 2020 годы, утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О. Голодец 23.05.2016 № 3468п-П44, на федеральном уровне утверждены ряд документов:

- Федеральным законом от 03.07.2016 № 287-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», вступившие в силу с 01.01.2017г. Законом определен статус СО НКО, оказывающих общественно полезные услуги надлежащего качества, как исполнителей общественно полезных услуг, что дает им право на приоритетное получение мер господдержки. Такие организации подлежат включению в реестр исполнителей общественно полезных услуг, формируемый уполномоченным органом власти;

- Указом Президента Российской Федерации от 08.08.2016 № 398 утверждены приоритетные направления деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг (20 направлений);

- постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2016 № 1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания» сформирован перечень общественно полезных услуг, а также критерии оценки качества их оказания.

Согласно перечню, к таким услугам, отнесены услуги социального обслуживания на дому (в стационарной или полустационарной форме); услуги по реабилитации и социальной адаптации инвалидов; социальному сопровождению семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья; услуги, направленные на социальную адаптацию и устройство детей, оставшихся без попечения родителей, в приемные семьи; услуги в сфере дополнительного образования; по профилактике социально значимых заболеваний и др.

В рамках реализации обеспечения поэтапного доступа СО НКО к бюджетным средствам в Чувашской Республике сформирован координирующий орган - Координационный совет по организации доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению в Чувашской Республике (постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 24.08.2016

№ 351). Распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29.08.2016 № 609-р утвержден его состав. Разработан комплекс мер («дорожная карта») по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению в Чувашской Республике, включающий мероприятия по внесению изменений в государственные программы Чувашской Республики, сформированы целевые показатели эффективности выполнения «дорожной карты».

По данным Министерства юстиции Российской Федерации, на 01.03.2018 года в реестр некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг вошли 3 некоммерческие организации Чувашской Республики:

1. Общественная организация "Союз юристов Чувашской Республики" (Содействие в предоставлении бесплатной юридической помощи);

2. Частное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования "Бизнес-школа ЧЕ-ЛИНК" (Организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования);

3. Чувашское региональное отделение Молодежной общероссийской общественной организации "Российские Студенческие Отряды" (Оказание содействия молодежи в вопросах трудоустройства, социальной реабилитации, трудоустройство несовершеннолетних граждан).

В целях упрощения административных процедур, определяющих порядок принятия решений о признании социально ориентированных некоммерческих организаций исполнителями общественно полезных услуг, а также совершенствования процедуры вхождения в реестр некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг принято постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 г. № 89». В соответствии с внесенными изменениями территориальные органы Министерства юстиции Российской Федерации наделены полномочиями по принятию решений о признании социально ориентированных некоммерческих организаций исполнителями общественно полезных услуг и включении таких организаций в реестр исполнителей общественно полезных услуг. Такое положение позволит значительно сократить сроки рассмотрения заявлений о вхождении в реестр.

Все больший интерес возникает у некоммерческих организаций в вопросах предоставления социальных услуг. В соответствии с Федеральным законом 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» ведется реестр поставщиков социальных услуг. Следует отметить, что в Чувашской Республике в данный реестр по

результатам 2017 года включены только 4 негосударственные организации, оказывающие только один вид услуги:

Чувашская республиканская общественная организация «Союз женщин Чувашии»;

Некоммерческая организация Фонд поддержки социальных и культурных программ Чувашии (Фонд "Чувашия")»;

Чувашское республиканское отделение Общероссийской общественной организации "Российский Красный Крест";

Чувашская республиканская общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны и труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов.

Чувашской республиканской общественной организации «Союз женщин Чувашии» и Фонду поддержки социальных и культурных программ Чувашии, по результатам 2017 года выделены субсидии на общую сумму 3 млн. рублей.

Стоит отметить, что под социальными услугами подразумевается оказание услуг социально ориентированными некоммерческими организациями (далее - СО НКО) также и в сферах образования, здравоохранения, культуры, спорта. Для активизации развития сектора, способного оказывать социальные услуги, обеспечения доступа СО НКО на рынок социальных услуг требуется провести работу по совершенствованию региональных нормативных правовых актов, уточнению ведомственных перечней слуг (требуется детализация отдельных услуг), рассмотрению мер финансовой, имущественной, образовательной и имущественной поддержки, также необходимо провести обучение сотрудников.

Создание дальнейших условий для передачи некоммерческим организациям части государственных функций по оказанию социальных услуг населению является важной составляющей развития гражданского общества.

## **1.2 Поддержка деятельности некоммерческих организаций**

Мировой и отечественный опыт показывает, что развитие некоммерческого "третьего сектора" невозможно без активного участия и поддержки со стороны государства.

По мнению граждан Чувашской Республики, основными формами поддержки деятельности общественных некоммерческих организаций, которые будут наиболее эффективными, являются: финансовая поддержка со стороны государства (28%), информационная поддержка (15%), консультационная поддержка (14,5%), поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации (12%), предоставление общественным организациям льгот по уплате налогов (8,4%).



Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Чувашской Республике осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О некоммерческих организациях», Законом Чувашской Республики от 15.09.2011 № 61 «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Чувашской Республике», а также постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 13.10.2011 № 443 «О реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Чувашской Республике», которым утверждена республиканская целевая программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Чувашской Республике на 2011–2020 годы». Основными формами поддержки являются:

- выделение субсидий на реализацию социально-значимых проектов;
- предоставление помещений (бесплатно или по льготным ставкам аренды);
- информационная поддержка.

Проведенная аналитика комплекса мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Чувашской Республике по всем основным формам позволяет говорить о том, что в настоящее время крайне мало видов помощи, оказывается некоммерческим организациям.

Учитывая сложную экономическую ситуацию, в 2016-2017 годах в республике прекращена финансовая поддержка НКО, оказываемой по результатам конкурсного отбора. В муниципалитетах республики отсутствовали нормативные акты, позволяющие предоставлять помещения НКО по льготной арендной ставке или безвозмездно. Практически отсутствует возможность у некоммерческих организаций доносить информацию о своей деятельности до населения (средства массовой информации неохотно идут на контакт, мотивируя свое отношение недостаточной подготовленностью и безграмотностью подаваемых материалов).

В настоящее время муниципалитетами республики разрабатываются программы поддержки некоммерческих организаций, данный вопрос находится на контроле Правительства Чувашской Республики.

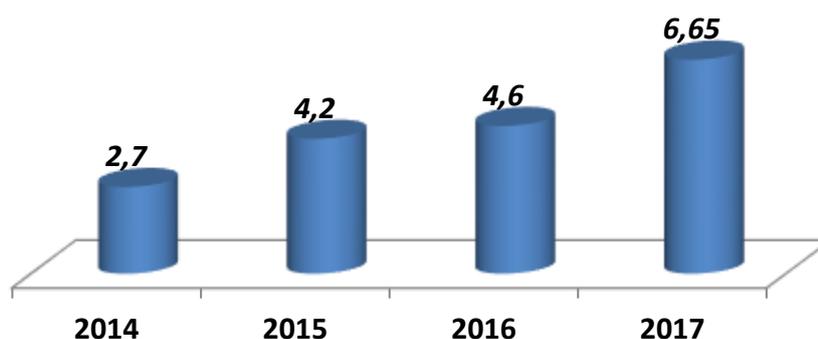
Следует отметить, что основным видом финансовой поддержки некоммерческих организаций в прошедший период являлись так называемые «президентские гранты», выделяемые в рамках распоряжений Президента Российской Федерации «Об обеспечении государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина».

В 2016 году было проведено четыре конкурса по выделению грантов некоммерческим неправительственным организациям (ННО) для реализации социально значимых проектов и проектов в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина на общую сумму в 4,6 млрд. рублей.

В целях совершенствования процедуры распределения грантовых средств в 2017 году была проведена реформа системы государственной поддержки некоммерческих организаций: вместо девяти грантооператоров конкурсом руководит единый Фонд президентских грантов, конкурсов всего 2, процедура подачи заявок упрощена и полностью переведена в электронный вид. Одна организация теперь может получить только один грант. Все победители будут обязаны предоставить Фонду президентских грантов полномочия по мониторингу своего расчетного счета.

Всего в бюджете на поддержку НКО в 2017 году была заложена рекордная сумма в 7 млрд руб. Причем изначально определено меньше: распоряжением президента от 3 апреля фонду было выделено 4,3 млрд руб. Поправка в бюджет, предусматривающая увеличение суммы, была принята 1 июля 2017 года. Однако, не вся сумма бюджета Фонда президентских грантов предназначена для распределения между грантополучателями. Некоторая часть этой суммы ушла на административные расходы: проведение конкурсов и сопровождение проектов-победителей. Таким образом, среди некоммерческих организаций в 2017 году распределили 6,65 млрд. рублей.

**Финансовая поддержка НКО, млрд. рублей**



Общественная палата Чувашской Республики оказывает информационную и организационно-методическую помощь НКО республики по участию в конкурсах на получение «президентских грантов». Оказываются постоянные консультации при подготовке грантовых проектов, проводятся обучающие семинары с участием экспертов, представителей грантооператоров.

15 сентября 2017 года в Чебоксарах по инициативе Общественной палаты Чувашской Республики состоялся выездной семинар для некоммерческих организаций: «Как получить грант Президента Российской Федерации на реализацию социального проекта?», экспертом на котором выступил генеральный директор Фонда президентских грантов Илья Чукалин.

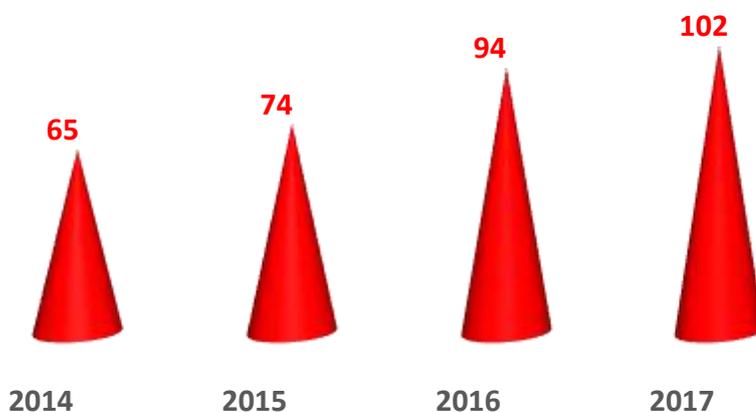
На мероприятие были приглашены представители некоммерческих общественных организаций, действующих на территории Чувашии. В семинаре приняли участие более 100 человек из почти 80 НКО.

И. Чукалин подробно рассказал о ключевых нововведениях конкурса президентских грантов, особо остановился на критериях оценки заявок на участие в конкурсе. Проект должен иметь реальную актуальность и социальную значимость, должна иметься логическая связность и реализуемость проекта, соответствие мероприятий проекта его целям, задачам и ожидаемым результатам, планируемые расходы на реализацию проекта должны соответствовать и его ожидаемым результатам. НКО должна иметь соответствующий опыт успешной реализации программ, проектов по соответствующему направлению деятельности и др.

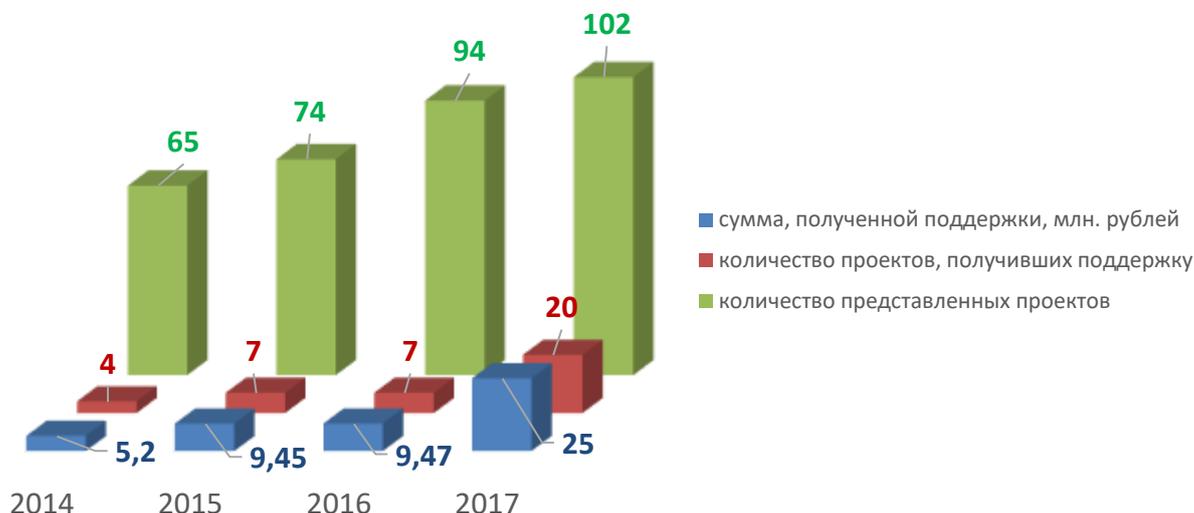
(фото)

Внимание и помощь со стороны Общественной палаты Чувашской Республики региональным НКО способствуют тому, что некоммерческими организациями ежегодно увеличивается количество проектов, подготовленных и направленных для участия в конкурсе.

*Количество проектов НКО Чувашии, поданных для участия в конкурсах на получение грантов*



По итогам двух конкурсов 2017 года победителями стали 20 проектов общественных организаций Чувашии, получившие грантовые средства в размере почти 25 млн. рублей.



Наиболее востребованными темами в конкурсе 2017 года стали охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни, поддержка проектов в области науки, образования, просвещения, социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан, сохранение исторической памяти, поддержка проектов в области культуры и искусства (приложение №1).

Следует отметить также, что с 2018 года НКО, ставшие победителями конкурсов на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, должны будут презентовать результаты своих реализованных проектов на площадках региональных общественных палат. Это станет одной из форм участия региональных палат в оценке социального эффекта от реализации поддержанных проектов. В настоящее время проходит процедура разработки соответствующего нормативного документа.

## Глава 2. Условия и тенденции развития гражданского общества

### 2.1 Добровольчество и волонтерство

## 2.2 Благотворительность

По данным, приведенным в «Докладе о состоянии гражданского общества» Общественной палаты Российской Федерации, в 2017 году две трети россиян участвовали в благотворительной деятельности. Не остаются в стороне и жители Чувашии.

Чаще всего граждане переводят деньги на счета конкретных нуждающихся. Это происходит в случаях, когда мы встречаемся со сбором средств на проведение дорогостоящих операций и лечения тяжелых больных, для пострадавших от стихийных бедствий, пожаров, военных конфликтов и прочее. Однако, поток пожертвований на операции и лечение может со временем уменьшиться, поскольку миллионные суммы, заявленные при таких благотворительных акциях, вызывают в обществе закономерные вопросы, касающиеся, прежде всего, системы обязательного медицинского страхования. Людей интересует, почему лечение тяжелых больных перекладывается на плечи самих больных и их родственников, и без того находящихся в тяжелой жизненной ситуации, почему в самых сложных случаях, когда стоит вопрос о жизни и смерти, медицина перестает быть бесплатной, предоставляя человеку право умереть, если родственники не смогут собрать нужной суммы. Недовольство общества таким положением, скорее всего, может оттолкнуть людей от участия в благотворительной деятельности.

Ради спасения жизни конкретного человека, чаще всего, – ребенка, создаются благотворительные фонды. Они собирают средства на лечение. Но в последнее время наблюдаются случаи появления недобросовестных организаций – благотворительных фондов, которые используют средства, собранные под видом благотворительных акций, на цели личного обогащения. На улицах появляются молодые люди с ящиками и плакатами, собирающими средства для «больных детей». Если таким «волонтерам» задать вопросы об их организации и конкретных адресах помощи, чаще всего они теряются, потому что не могут рассказать, куда идут средства. Такие волонтеры получают за свою «работу» оплату от «благотворительных фондов». Есть такие организации и в Чувашии. Их деятельность далеко не безобидна, поскольку она не просто направлена на обман граждан, но еще и нивелирует работу настоящих благотворительных организаций, которые оказывают помощь нуждающимся, помогают престарелым и инвалидам. Общественная палата Чувашии считает, что контроль за деятельностью подобных организаций со стороны Министерства юстиции должен быть усилен, и, прежде всего, в первый год их работы, поскольку, чаще всего, подобные «фонды» являются однодневками и создаются ради быстрого обогащения.

С другой стороны, в Республике есть благотворительные организации и фонды, которые ведут свою деятельность годами, зарекомендовали себя, как законопослушные, нужные обществу. Это Детский фонд, Благотворительный фонд Союза женщин Чувашии, Фонд поддержки социальных программ

«Чувашия», Благотворительный фонд «Это чудо», Благотворительный Православный Фонд «Рождество» и многие другие. Необоснованные проверки могут мешать их деятельности, создавать трудности в работе.

Одно из самых распространенных направлений благотворительности – меценатство. Строительство храмов и мечетей, осуществление культурных проектов, издание книг, проведение детских спортивных мероприятий, вовлечение в активную деятельность людей с инвалидностью – все это требует материальной поддержки благотворителей. Известно много фактов того, как осуществляется эта поддержка. Но, к сожалению, в полной мере оценить масштабы благотворительной помощи не предоставляется возможным. Причины кроются, прежде всего, в религиозных и нравственных убеждениях. Верующие предпочитают не привлекать внимание к своей благотворительной деятельности, потому что убеждены, что она должна совершаться втайне. С другой стороны, многие неверующие меценаты считают нескромным говорить о своем участии в благотворительности. Вторая частая причина молчания – благотворители в массе своей опасаются, что обнародование сумм пожертвований может привлечь внимание многочисленных просителей, которым, возможно, придется отказывать по причине недостаточности свободных средств. Третья причина состоит в том, что крупные пожертвования привлекают внимание надзорных органов, вызывают дополнительные налоговые проверки.

Сложность развития благотворительности связана также с тем, что усилия благотворителей недостаточно поощряются обществом и государством. Общественное признание усилий благотворителя – вопрос престижа. Быть меценатом и благотворителем должно стать престижным, так, как это было в дореволюционной России, и как сейчас принято во многих странах мира. Для того, чтобы поднять престиж меценатства, необходимо, чтобы к этой деятельности повернулись средства массовой информации. Сегодня крайне редко можно встретить в республиканских СМИ материалы на эту тему. В СМИ принято считать, что любая деятельность предпринимателя, в том числе и благотворительная, если она освещается журналистом, должна оплачиваться этим предпринимателем, поскольку такого рода публикации относят к рекламным. Получается видимый парадокс: предприниматель делает доброе дело, но он должен заплатить за то, что об этом напишут в газете или снимут телевизионный сюжет. Эта проблема должна быть решена на законодательном уровне, чтобы подобного рода материалы перестали быть платными, иначе не будет достигнута цель поднятия престижа благотворительности и меценатства.

### **2.3 Патриотическое воспитание**

### **2.4 Развитие межнациональных и межконфессиональных отношений**

В республике сложился уникальный опыт взаимного уважения и сотрудничества народов, бережно развиваются языки, традиции и самобытные национальные обычаи.

По данным Министерства культуры, по делам национальностей и архивного дела Чувашской Республики совместно с 36 национально-культурными объединениями, представляющими 19 народов республики, в 2017 году проведено свыше ста крупных мероприятий этнокультурной направленности.

На реализацию мероприятий, направленных на поддержку общественных инициатив, формирование и укрепление гражданского патриотизма и российской гражданской идентичности и языкового многообразия на территории Российской Федерации, из федерального бюджета выделена субсидия в размере 4,7 млн. рублей. Проведены масштабные мероприятия, такие как Межнациональный праздник «Навруз», V Всечувашский праздник «Акатуй», V Международный фестиваль традиционной культуры и искусства тюркского мира «Урмай-Залида», Всероссийский фестиваль-конкурс эстрадной песни «Кёмёлсася - 2017», XXVI Межрегиональный фестиваль мордовского народного творчества «Арта», Научно-образовательный форум «Единство народов—основа укрепления российской государственности» и другие.

Чувашская Республика являлась и является регионом со стабильной обстановкой в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений.

По данным социологических исследований, состояние межнациональных отношений положительно оценивают 90,1% респондентов.

В 2017 году открыт Дом Дружбы народов Чувашской Республики. Это яркий символ единения всех народов, которые из века в век жили на чувашской земле, создавали ее историю, неповторимое многообразие и красоту культурной жизни.

### **Глава 3. Диалог власти и общества**

#### **3.1 Деятельность третьего состава Общественной палаты Чувашской Республики 2015-2017гг.**

В целях содействия процессу формирования институтов гражданского общества, повышения эффективности взаимодействия органов власти, бизнес

сообщества и гражданского общества, обеспечения открытого, гласного обсуждения важнейших вопросов социально-экономического развития Чувашской Республики, совершенствования механизма учета общественного мнения при принятии решений всеми уровнями государственной власти в 2011 году был принят Закон Чувашской Республики «Об Общественной палате Чувашской Республики».

В настоящее время Общественная палата Чувашской Республики (далее – Палата) обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, проживающих на территории Чувашской Республики, общественных объединений и иных некоммерческих организаций с органами государственной власти Чувашской Республики и органами местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты их прав и свобод, прав общественных объединений при формировании и реализации государственной политики по наиболее важным вопросам социально-экономического развития Чувашской Республики, осуществления общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти Чувашской Республики и органов местного самоуправления, развития гражданского общества в Чувашской Республике.

Общественная палата сформирована на основе добровольного участия в ее деятельности граждан, в том числе представителей общественных объединений.

Необходимо отметить, что члены первых составов во главе с Леонидом Аркадьевичем Шиминым, являвшимся председателем Общественной палаты двух составов, приложили немало усилий к созданию работоспособного института, деятельность которого вызывала бы уважение у большинства граждан. Палате удалось выстроить конструктивные отношения с органами власти, чтобы вместе решать стоящие перед республикой актуальные задачи.

Важнейшим событием в процессе становления Общественной палаты и развития третьего сектора в Чувашской Республике стало проведение Форумов некоммерческих организаций Чувашской Республики. Первый форум состоялся в 2014 году. На форум были приглашены более 200 представителей региональных и местных НКО, экспертного и бизнес-сообщества, представителей власти и местного самоуправления. Основной целью форума стала консолидация усилий лидеров некоммерческого сектора и иных общественных деятелей республики для решения общих социальных и общественно-политических задач.

В работе Форума принял участие Глава Чувашской Республики.

*Сегодня некоммерческие организации являются фундаментом формирования гражданского общества. Совместные шаги власти и общества должны быть направлены на повышение их роли в обеспечении широкой общественной дискуссии и общественного контроля» (из выступления на I Форуме НКО Чувашии).*



Участниками Форума обозначены наиболее важные задачи: необходимость развития механизмов информационного взаимодействия некоммерческих организаций между собой и с органами власти; повышение степени участия некоммерческих организаций в осуществлении общественного контроля; совершенствование механизмов государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Был отмечен факт недостаточной степени доверия граждан к деятельности некоммерческих организаций, заявлена необходимость качественно нового уровня информационной поддержки всего процесса развития гражданского общества. В тоже время была обозначена необходимость повышения качества предоставляемых некоммерческими организациями социальных услуг, повышения уровня профессионализма представителей НКО.

Обсудив доклады и выступления, представленные на секциях и пленарном заседании Форума, рассмотрев все поступившие предложения, участники Форума приняли рекомендации в адрес всех заинтересованных сторон, в частности: о продолжении практики проведения подобных мероприятий с периодичностью не реже одного раза в два года; о создании информационно-коммуникационной площадки в сети Интернет для некоммерческих организаций и иных институтов гражданского общества; о проведении в целях общественного признания и стимулирования деятельности граждан и организаций, занимающихся вопросами развития гражданского общества (благотворительность, добровольчество, социальная журналистика, правозащитная деятельность, реализация социальных проектов и т.д.) специального ежегодного конкурса, по различным номинациям; о расширении представительства Общественной палаты Чувашской Республики в составе конкурсной комиссии по отбору социальных проектов некоммерческих организаций и иных мерах совершенствования процедуры отбора проектов НКО.

Резолюция Первого Форума стала своим родом посылом для дальнейшего становления и формирования новых форм взаимодействия между всеми участниками гражданского общества.

9 декабря 2016 года в Чебоксарах состоялся II форум некоммерческих организаций, посвященного 5-летию формирования Общественной палаты Чувашской Республики, на котором присутствовали гражданские активисты Чувашии, эксперты Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов, представители министерств и ведомств республики, СМИ,

бизнеса, а также Общественных палат регионов. Всего более пятисот участников.

В рамках форума, который проходил в несколько этапов, состоялись заседания секций, круглых столов, мастер-классы, работали дискуссионные площадки, посвященные наиболее значимым вопросам, стоящим перед обществом в Чувашской Республике – здоровьесбережению населения, экологическому просвещению и общественному экологическому контролю, качеству диалога власти и общества, продвижению молодежных кадровых и социальных проектов и др.

Особое внимание было уделено новому формату проведения таких мероприятий - форсайт-сессии «Чувашия будущего: стратегия развития 2030», проходившей в рамках форума. Участники форсайт-сессии в течение двух дней поднимали вопросы, связанные с вкладом человеческого капитала в образование, культура, духовно-нравственное развитие, здравоохранение, социальное развитие, спорт, говорили об экономике и бизнес-среде, инфраструктуре для жизни, городской среде, досуге, туризме и сопутствующем сервисе.

Был выработан и сформирован проект развития региона, определены конкурентные преимущества, точки роста региона, сформировано саморегулируемое экспертного сообщества, кроме того участниками был разработан формат и механизм постоянного взаимодействия негосударственного экспертного сообщества и власти по вопросам социально-экономического развития Чувашской Республики.

Общественное обсуждение результатов форсайт-сессии, позволило выработать предложения некоммерческих организаций и гражданских активистов органам власти в целях формирования эффективного диалога.

В рамках Форума состоялась выставка «Лучшие практики НКО», где были представлены основные достижения некоммерческого сектора региона за последние годы.

*II Форум некоммерческих организаций Чувашской Республики, посвященный 5-летию образования Общественной палаты Чувашии, это уникальная площадка для диалога власти, бизнес-сообщества, общественных организаций и жителей республики, заинтересованных в том, чтобы сделать Чувашию еще более красивым и обустроенным, развивающимся интеллектуально и экономически регионом России.*

*Депутат Государственной Думы РФ А. Аршинова*

Резолюция Форума, в которой говорится о совершенствовании механизма общественного контроля в республике, о проведении на открытой конкурсной основе отбора в общественные советы органов власти, о выстраивании системы мер, повышающей ответственность граждан за свое здоровье, о создании трехуровневой системы наставничества (школа, ссуз,

вуз, молодежные организации, органы государственной власти и бизнес), о создании системы общественного экологического контроля в области окружающей среды и др., была направлена всем заинтересованным участникам гражданского общества.

Новой вехой в повышении качества работы Общественной палаты стало создание в конце 2014 года Аппарата Общественной палаты Чувашской Республики. Предметом деятельности Аппарата является организационное, правовое, аналитическое, информационное, документационное, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Общественной палаты. Создание вспомогательного учреждения позволило перейти на новый уровень работы, обеспечило более широкое информирование о деятельности палаты, повысило качество и количество проводимых мероприятий.

В июле 2015 года приступил к своей работе уже третий состав Общественной палаты Чувашской Республики. Согласно, изменениям, внесенным в Закон Чувашской Республики «Об Общественной палате Чувашской Республики», новый состав имеет трехлетний срок полномочий. Председателем Общественной палаты Чувашской Республики избран Алексей Алексеевич Судленков, директор Межрегионального центра компетенций - Чебоксарского электромеханического колледжа Минобразования Чувашии.

В состав Общественной палаты Чувашской Республики на тот момент вошло 21 человек. Сформировано 6 комиссий по основным направлениям развития гражданского общества, а не 4 как в предыдущих составах, в связи с тем, что появились новые направления работы:

Комиссия по вопросам межрегиональных связей, развития территорий и ЖКХ, председатель Ляпина Светлана Ивановна;

Комиссия по вопросам экономического развития и предпринимательства, председатель Князев Анатолий Александрович;

Комиссия по защите прав граждан, общественному контролю и взаимодействию с ОНК, председатель Бондарев Евгений Викторович;

Комиссия по социальной политике, здравоохранению и качеству жизни граждан, председатель Паштаев Николай Петрович;

Комиссия по культуре, этноконфессиональным отношениям и информационной политике, председатель Паршагина Зинаида Викторовна;

Комиссия по науке, образованию и молодежной политике, председатель Семедова-Полупан Нина Григорьевна.

В 2016 году принят Закон Чувашской Республики от 20 октября 2016 г. № 57 «О внесении изменений в статьи 5 и 6 Закона Чувашской Республики «Об Общественной палате Чувашской Республики», которым предусмотрено увеличение количества членов Общественной палаты Чувашской Республики до 33 человек. Увеличение количества членов Общественной палаты предоставило возможность активным и неравнодушным людям, имеющим

авторитет в обществе, участвовать в решении наиболее важных вопросов социально-экономического развития Чувашской Республики.

С момента формирования третьего состава Палаты проведено более 200 мероприятий, в том числе: круглые столы, общественные слушания по острым и актуальным темам.

Под эгидой Общественной палаты Чувашии проводятся межрегиональные конференции, фестивали и акции. Стал ежегодным Открытый Фестиваль русского языка, приуроченный ко Дню рождения великого русского поэта Александра Сергеевича Пушкина.

Проводится он с целью сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала Российской Федерации на основе идей единства, и дружбы народов. За годы его проведения в нем приняли участие свыше 1000 обучающихся.

В 2017 году значительно расширилась география участников – более 400 обучающихся профессиональных образовательных организаций и студенты организаций высшего образования Приволжского федерального округа: представители двадцати двух профессиональных образовательных организаций Чувашской Республики, Чувашского государственного университета им. И.Н. Ульянова и двадцати трех профессиональных образовательных организаций Башкортостана, Татарстана, Марий Эл, Ульяновской, Саратовской, Нижегородской областей, Пензы (всего 9 регионов). Таким образом, изменился статус фестиваля – он стал Межрегиональным (в 2015 - 2016 гг. фестиваль был республиканским). Изменился и формат некоторых мероприятий, а также появились новые номинации (русская народная песня, русский романс и хоровое пение, эссе). С каждым годом фестиваль набирает новые обороты. Популяризация идей, ценностей и практики грамотного и творческого использования русского языка во всех сферах коммуникации остается важнейшей задачей развития образования.

Уже два года, по благословению Митрополита Чебоксарского и Чувашского Варнавы, Общественной палатой Чувашской Республики совместно Благотворительными Православными Фондами «Рождество» и «Милостивая» проводится Межрегиональный инклюзивный фестиваль «Пасхальная радость». Приуроченный к великому православному празднику фестиваль собирает под своим крылом лиц с ограниченными возможностями здоровья и просто равнодушных граждан, дает возможность всем детям, независимо от их физического состояния, продемонстрировать свои творческие способности, общаться со своими сверстниками, получать новые навыки. В фестивале принимают участие музыканты, танцоры и вокалисты Чувашии, Нижегородской и Ульяновской областей.

Ориентированный на укрепление дружеских, творческих связей между людьми с ограниченными возможностями здоровья и освещение их

творчества, Фестиваль привлекает внимание общественности и властей к проблемам инвалидов, на оказание поддержки молодым талантам с ограниченными возможностями здоровья, содействует развитию творчества инвалидов.

В 2015 году Палата поддержала призыв Общественной палаты Российской Федерации по проведению Федеральной общественной патриотической акции «Часовой у Знамени Победы». В ходе проведения акции на территории Чувашии каждый школьник, подросток получил возможность стать Часовым у Знамени Победы - символа победы советского народа и его Вооруженных Сил над нацистской Германией в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов.

К Акции, ставшей ежегодной и направленной на воспитание граждан Российской Федерации, в первую очередь детей, подростков и молодежи, в духе патриотизма, сохранение памяти о славных подвигах народа во время Великой Отечественной войны, присоединились все школы, ссузы и вузы республики.



Активно Палата принимает участие в контроле за соблюдением избирательных прав граждан.

С 2015 года совместно с НО «Российский фонд свободных выборов» Палата приступила к реализации долгосрочной программы «Организация общественного наблюдения (контроля) за выборами в Российской Федерации».

Был запущен региональный проект «Общественный контроль на выборах в Чувашской Республике», объединяющий «горячую линию» связи с избирателями и «Корпус общественных наблюдателей». Участниками проекта, помимо Общественной палаты, также выступили молодежное общественное движение «Я – гражданин», Молодежная избирательная комиссия и Центральная избирательная комиссия Чувашской Республики.

За 3 года реализации вышеназванного проекта подготовлено более 1000 общественных наблюдателей, которые работали в Единый день голосования на избирательных участках Чувашии.



Положительная практика проекта «Общественный контроль на выборах в Чувашской Республике» отмечена благодарностью Координационного совета неправительственных организаций по защите избирательных прав граждан и Российского фонда свободных выборов за оказание существенной практической помощи в организации работы общественной

«горячей линии» связи с избирателями и содействие проведению честных и справедливых выборов, недопущению нарушений избирательного законодательства и защиту прав и свобод граждан

Одним из нововведений избирательных кампаний стало наделение общественных палат полномочиями по подготовке общественных наблюдателей на выборы Президента России в 2018 году.



5 декабря 2017г. Президент России Владимир Путин подписал федеральный закон, который наделяет Общественную палату РФ и региональные общественные палаты правом назначать наблюдателей в избирательные комиссии, которые будут следить за порядком во время голосования.

Впервые в стране началось зарождение института общественного контроля на выборах, не связанный ни с политическими партиями, ни с кандидатами.

19 декабря 2017 г. в Общественной палате Чувашии состоялось заседание круглого стола, основной темой которого стало обсуждение вопросов взаимодействия региональной Палаты и Центральной избирательной комиссии республики на период избирательной кампании 2018 года. В рамках заседания состоялось подписание Соглашения о взаимодействии между Общественной палатой Чувашской Республики и Центральной избирательной комиссией Чувашской Республики.

На мероприятие также были приглашены представители общественных организаций Чувашии, как уже имеющих опыт работы в сфере соблюдения и защиты прав граждан, так и молодежные объединения, желающие активно участвовать в избирательном процессе. Было принято решение о формировании рабочей группы по вопросам мониторинга за реализацией избирательных прав граждан при Общественной палате Чувашской Республики, куда вошли представители общественных организаций.

В Чувашской Республике уже имеющая опыт Палата совместно с региональным отделением общероссийского общественного движения «Корпус «За чистые выборы» подготовила более 2200 общественных наблюдателей, которые следили 18 марта 2018г. за ходом голосования. Все они прошли обучение и получили соответствующие сертификаты.

Республиканские общественные организации направили своих представителей в общественные наблюдатели. Это, Нотариальная палата Чувашской Республики, ЧРО ООО «Деловая Россия», Адвокатская палата Чувашской Республики, ЧРО ООО малого и среднего предпринимательства «Опора России», Ассоциация организаций профессионального образования Чувашской Республики, ОО «Союз юристов Чувашской Республики», Студенческий совет Чебоксарского кооперативного института (филиала) АНО ВО Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации», Общественная организация «Медицинская Ассоциация Чувашской Республики», Чувашское региональное отделение ВОО «Молодая Гвардия Единой России», Чувашская республиканская общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов, Чувашское региональное отделение Молодежного общероссийского общественного движения «Российские Студенческие Отряды», Чувашское республиканское объединение организаций профсоюзов «Чуващрессовпроф», Чувашская республиканская организация Всероссийского общества инвалидов, Чувашская республиканская организация «Военно-патриотическое сообщество «Вымпел», Чувашская республиканская общественная организация «Союз женщин Чувашии», Региональное отделение общероссийской общественной организации «Союз пенсионеров России» по Чувашской Республике, филиал общероссийской общественно-государственной просветительской организации «Российское общество «Знание», Совет студенческих объединений Чувашского государственного педагогического университета им. И.Я. Яковлева, студенческий совет Чувашского государственного университета им. И.Н. Ульянова, студенческий совет Чебоксарского филиала РАНХиГС, Федерация самбо Чувашской Республики, студенческий совет Чувашской государственной сельскохозяйственной академии, ЧРОО «Здоровая нация», студенческий совет Чебоксарского института Московского политехнического университета. Кроме того, в городах и районах республики своих представителей направили общественные советы муниципалитетов.

Благодаря созданному институту общественного наблюдения выборы прошли максимально законно, абсолютно легитимно, без каких-либо нарушений в условиях высокой активности избирателей, а самое главное, чтобы был достигнут абсолютно объективный результат, который никем не мог бы быть оспорен.

С момента формирования первого состава Общественная палата эффективно взаимодействует с Общественной палатой Российской

Федерации, участвуя в иницилируемых ОП РФ акциях, общественных обсуждениях по самым значимым вопросам развития гражданского общества, общественных мониторингах и общественных экспертизах проектов нормативных правовых актов. Члены Общественной палаты и приглашаемые региональные эксперты – непременные участники еженедельных вебинаров, проводимых федеральной палатой.

В 2015 году Общественная палата РФ выступила с инициативой проведения серии форумов активных граждан «Сообщество». Форумы стали открытой рабочей площадкой для взаимодействия между обществом, бизнесом и властью.

Окружные форумы прошли в течение года во всех девяти федеральных округах. Данная практика продолжена и в 2016, 2017 годах.

По итогам 2015 года Общественная палата Чувашской Республики заняла 3 место в рейтинге активности региональных общественных палат, составляемым Общественной палатой РФ. При проведении мониторинга взаимодействия общественных палат регионов с федеральной палатой учитываются такие критерии, как: участие членов палат в еженедельных онлайн-совещаниях с членами ОП РФ, «отклики» на запросы ОП РФ, участие в акциях, иницилируемых ОП РФ, количество информационных материалов, размещенных на сайте ОП РФ в разделе «Новости регионов» и др.

В 2016 -2017 годах медиа рейтинг Общественной палаты также остается на стабильно высоком уровне.

Публикация рейтинга активности региональных общественных палат стала новым свидетельством той значительной роли, которую играет Общественная палата Чувашской Республики в качестве консолидирующей площадки институтов гражданского общества региона.

### *Общественный контроль и экспертиза*

В 2014 году принят Федеральный закон № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», который законодательно закрепил правовые основы для осуществления общественного контроля институтами гражданского общества. Общественный контроль выступает одним из главных инструментов для привлечения граждан к делам государственного управления, в целях активизации гражданской активности. В соответствии с указанным Федеральным законом граждане вправе участвовать в осуществлении общественного контроля как лично, так и в составе общественных объединений. Под общественным контролем закон понимает деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемую в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

29 декабря 2015г. Главой Чувашской Республики М.В. Игнатьевым подписан Закон Чувашской Республики «Об общественном контроле в Чувашской Республике». Постоянными и основными субъектами общественного контроля закон определил Общественную палату Российской Федерации, Общественную палату Чувашской Республики, общественные палаты (советы) муниципальных образований, общественный совет при Государственном Совете Чувашской Республики, общественные советы при органах исполнительной власти Чувашской Республики. Для осуществления общественного контроля могут создаваться общественные наблюдательные комиссии, общественные инспекции, группы общественного контроля, иные организационные структуры общественного контроля.

Общественный контроль осуществляется в формах общественного мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы, в иных формах, не противоречащих Федеральному закону, а также в таких формах взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами и органами местного самоуправления, как общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания и другие формы взаимодействия. При этом Общественный контроль может осуществляться одновременно в нескольких формах.

Первым опытом реализации положений законодательства об общественном контроле в 2016-2017 году стал общественный мониторинг организации летнего отдыха и оздоровления детей в Чувашской Республике.

Место осуществления общественного мониторинга стали летние загородные оздоровительные лагеря, находящиеся на территории Чувашской Республики:

АУ ЧР «ФОЦ «Белые камни» Минспорта Чувашии,

ДОЛ «Романтика» (Урмарский район, д. Большое Яниково),

ДОЛ «Космонавт» (Канашский район, с. Шихазаны).

ДОЛ «Звездный» (г. Цивильск)

ДОЛ «Утес» (Чебоксарский район, с. Хыркасы)

ООО «Агроздравница лагерь «Золотой колос» (Чебоксарский район, д. Вурманкасы)

ООО «Многофункциональный центр «Созвездие» (Ядринский район, д. Алешкино)

МАУ ДО «ДООЛ «Соснячок» (г. Шумерля)

АОУ ДО «ФСК «Янтарный» (Алатырский район, с. Чуварлеи)

МБОУ ДОЛ «Березка» (Моргаушский район, д. Шомиково)

ДОЛ «Солнышко» (Моргаушский район, д. Шомиково)

БУ ЧР «Республиканский детский санаторий «Лесная сказка» МЗ ЧР

МБОУ ДОД «ДООЦ «Бригантина» (г. Чебоксары)

ОАО «Санаторий «Надежда» (г. Новочебоксарск)

АУ ЧР «ФОЦ «Росинка» Минспорта ЧР (Заволжье)

МБОУ ДОД «ДОЛ «Волна» (Заволжье, п. Октябрьский)

АОУДО «ДОЛ «Звездочка» (Марий-Эл, п. Кокшамары)

ООО «Жемчужина Чувашии» (Чебоксарский район, д. Хыркасы)

ООО «ДОЛ «Салют» (Чебоксарский район, д. Хыркасы)

Основной целью проведения общественного мониторинга стало изучение материально-технического и санитарно-эпидемиологического состояния детских лагерей, обеспечения профессиональными кадрами, обеспечение противопожарной и антитеррористической безопасности.

В ходе общественного мониторинга установлено, что в целом летняя оздоровительная компания 2017 года осуществлялась в соответствии с законодательством и соблюдением всех санитарно-эпидемиологических требований.

Выводы по результатам проведения общественного мониторинга: грубых нарушений в ходе общественного мониторинга не выявлено. Были даны рекомендации руководителям летних загородных оздоровительных лагерей, в частности:

- обеспечить безопасность нахождения детей в лагерях (установить дополнительные камеры видеонаблюдения, обеспечить охрану на КПШ при входе на территорию лагеря, ограничить доступ к природным водным объектам – при их наличии, ограничить доступ детей к пустующим хозяйственным объектам);

- обеспечить наличие всех необходимых препаратов в медицинских пунктах согласно нормативам;

- обеспечить столовые качественной посудой без сколов и своевременно заменять испорченные столовые приборы;

- провести капитальный ремонт уличных туалетов.

Общественной палатой Чувашской Республики был подготовлен и направлен итоговый документ для рассмотрения и принятия мер в Межведомственную комиссию по организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Чувашской Республике, а также учредителям и в соответствующие ведомства для решения отдельных вопросов.

Одним из основных направлений деятельности Общественной палаты является проведение экспертизы нормативных правовых актов. Для компетентного проведения экспертизы на момент создания Общественной палаты существовал ряд проблем. Прежде всего, это недостаточная компетенция членов Общественной палаты, зачастую не хватало соответствующего уровня квалификации. Приглашение постоянных экспертов для проведения экспертизы требовало оплаты их работы. Требовалось серьезное обучение членов палаты через семинары, позволяющие понимать механизмы и процедуры подготовки законопроектов и законов. Не была разработана реальная мотивация государственных структур к сотрудничеству, а также отсутствовали нормы, обязывающие проводить общественную экспертизу. На тот момент также не до конца был разработан механизм активного привлечения граждан к выработке и реализации управленческих решений по разным вопросам общественного развития, контролю их исполнения, проведения экспертизы принимаемых решений на уровне муниципалитетов.

С начала деятельности Общественной палаты проведена общественная экспертиза более 250 проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, направлено в Общественную палату Российской Федерации более 20 заключений на проекты федеральных законов.

Так, например, в 2017 году Палатой был рассмотрен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания» с прилагаемыми поправками к законопроекту.

По результатам рассмотрения была отмечена имеется необходимость изменения порядка образования общественных наблюдательных комиссий (далее –ОНК), предусмотренного Федеральным законом от 10.06.2008г. № 76-ФЗ «Об Общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», в связи с необходимостью расширения полномочий инициирования по увеличению численности членов комиссий самими комиссиями, а также расширением мест общественного контроля.

Поправки, предлагаемые в тот момент по наделению наряду с органами Общественной палаты правом участия в образовании ОНК Уполномоченного по правам человека и Совета по правам человека отражённые в документе, имели достаточно размытый смысл. Например "представители аппарата Уполномоченного" и "в зависимости от структуры" не даёт четкого определения количества, что в первом случае отменяет фактически возможность участия в формировании ОНК гражданского сектора, а во втором даёт беспрецедентную возможность формирования комиссии только из одной общественной организации, что может привести к конфликту интересов.

Членами Палаты предполагалось, что участие аппарата Уполномоченного в работе ОНК существенно не повлияет на работу, так как ОНК и так взаимодействуют с Уполномоченным по правам граждан и Совету по правам человека.

Поправки лишения Совета Общественной палаты полномочий по установлению для каждого субъекта Российской Федерации численности ОНК и об изменении численности после образования ОНК, могли считаться приемлемыми только в части доформирования с письменной просьбой самой комиссии. Если передать полностью управление аппарату уполномоченного, то будет усиление влияния административного ресурса на комиссию и превратит ее из общественной в контролируемую сугубо аппаратом уполномоченного.

По вопросу наделения общероссийской, межрегиональной, региональной или местной некоммерческой организации, российского отделения международной некоммерческой организации, имеющих государственную регистрацию, осуществляющих свою деятельность не менее двух лет со дня их создания, правом выдвижения кандидатур в состав

ОНК, необходимо было дополнить следующими словами: "кроме организаций, признанных иностранными агентами".

Предлагаемое в таблице поправок требование о размещении на официальном сайте Общественной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» кратких сведений о кандидатах в состав ОНК, также результатов рассмотрения заявлений о выдвижении кандидатур в состав ОНК, было признано несоответствующим принципам законодательства о защите персональных данных.

Также высказано несогласие с исключением пункта 6 статьи 2 законопроекта, предусматривающим изменения в часть 1 статьи 14 Федерального закона № 76-ФЗ, согласно которым полномочия члена ОНК прекращаются по решению совета Общественной палаты, принятому по результатам рассмотрения обращения общественного совета при федеральном органе исполнительной власти по вопросу прекращения полномочий члена общественной наблюдательной комиссии, допустившего нарушение законодательства Российской Федерации при посещении места принудительного содержания. По результатам рассмотрения заключение было направлено в Общественную палату Российской Федерации.

В целях совершенствования работы по проведению всесторонней и качественной экспертизы нормативных правовых актов при Общественной палате Чувашской Республики в 2015 году создан Экспертный совет, при участии которого проходит рассмотрение и подготовка заключений на все проекты нормативных правовых актов Чувашской Республики.

Общественной палатой Чувашской Республики совместно с экспертным советом рассмотрен проект закона Чувашской Республики «О внесении изменений в Закон Чувашской Республики «О вопросах налогового регулирования в Чувашской Республике, отнесенных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах к ведению субъектов Российской Федерации». Законопроект направлен на перспективный период 2018-2020 годов и регулирует правоотношения в сфере исчисления и уплаты местных налогов (налога на недвижимое имущество и транспортный налог) как гражданами республики, так и всеми хозяйствующими субъектами.

Для всестороннего рассмотрения и формирования объективного экспертного заключения была создана рабочая группа по данному законопроекту с привлечением экспертов и предпринимательского сообщества. По результатам анализа действующего законодательства, статистических данных и степени влияния возможных последствий вынесены следующие рекомендации о внесении изменений в законопроект. Кроме того, в рамках рассмотрения проекта были проведены консультации с разработчиками, состоялась встреча с заместителем Председателя Кабинета Министров Чувашской Республики - министром финансов Чувашской Республики С.А. Енилиной. Члены Палаты приняли участие в заседании рабочей группы Комитета по бюджету, финансам и налогам Государственного совета Чувашской Республики, где смогли доказать и убедить представителей законодательного органа в необходимости

применения некоторых преференций для представителей малого и среднего бизнеса.

Членами Общественной Палаты ведется постоянный прием граждан, а также работа над обращениями населения республики. За весь период деятельности в Палату обратилось более 200 жителей республики (поступило свыше 100 письменных обращений), по каждому из обращений создается рабочая межкомиссионная группа для объективного и всестороннего рассмотрения.

Постепенно вводится практика выездных дней приема Общественной палаты Чувашской Республики для того, чтобы охватить вниманием жителей отдаленных районов республики.

### **3.2 Общественные советы**

Одной из задач гражданского общества является обеспечение ориентации органов исполнительной власти и местного самоуправления на общественные интересы. Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» отводит в этом главную роль системе общественных советов. С 2014 года общественные советы законодательно отнесены к субъектам общественного контроля, что более четко обозначило их роль в системе взаимодействия гражданского общества и власти.

Общественные советы как институты гражданского представительства должны включать в свой состав представителей некоммерческих организаций, работающих по направлениям деятельности органа исполнительной власти, экспертного сообщества, отдельных гражданских активистов, которые осуществляют общественную проверку решений органа исполнительной власти.

Общественной палатой Чувашской Республики в конце 2015 года был проведен мониторинг деятельности общественных советов при органах исполнительной власти и территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, расположенных на территории Чувашской Республики. Следует отметить, что на тот момент были созданы общественные советы при всех органах исполнительной власти Чувашской Республики, а также были приняты нормативные правовые акты, регулирующие их деятельность. При территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, расположенных на территории Чувашской Республики (их 25) создано 13 общественных советов.

Особо необходимо отметить отсутствие на тот момент в составах общественных советов представителей органов власти, но при этом часто в составы включались представители подведомственных организаций, что не могло не сказаться на объективности и независимой оценке работы органа исполнительной власти.

Вместе с тем, анализ также показал, что в ряде случаев общественные советы являлись больше декоративными органами, невыполняющими свои прямые функции. Также не были сформированы единые подходы к

деятельности советов, каждый орган власти самостоятельно определял работу своего общественного совета. На работе сказывалось также отсутствие и регламентация критериев эффективности работы. Как отмечали сами органы исполнительной власти основные проблемы, с которыми сталкивается общественный совет при реализации своих функций – это низкая мотивация членов совета к продуктивной деятельности. Отсутствие четких критериев и механизма отбора членов в состав общественных советов лишало их транспарентности и свидетельствовало о формальном включении представителей общественных объединений.

Помимо перечисленных проблем взаимодействия органов власти с общественными объединениями можно отметить и тот факт, что некоммерческие организации еще не в достаточной мере ориентированы на самореализацию.

Недостаточно эффективная работа общественных советов в предыдущие периоды и, в частности, их зависимость от решений самих органов исполнительной власти обусловила начало «перегрузки» системы общественных советов.

В соответствии с Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и Законом Чувашской Республики «Об общественном контроле в Чувашской Республике» Кабинетом Министров Чувашской Республики принято постановление «О некоторых вопросах организации и деятельности общественных советов при органах исполнительной власти Чувашской Республики и признании утратившим силу постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 28 ноября 2012 г. № 517», направленного на совершенствование правового регулирования процесса формирования и деятельности общественных советов. Новый порядок формирования общественного совета вывел этот процесс из предмета ведения самого органа исполнительной власти. Проект положения об общественном совете разрабатывается органом исполнительной власти и представляется на согласование в Общественную палату Чувашской Республики. Отбор кандидатов в состав общественного совета производится на конкурсной основе среди представителей общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, целями деятельности которых являются представление или защита общественных интересов и (или) выполнение экспертной работы в сфере общественных отношений. Требования к кандидатурам в состав общественных советов разрабатываются совместно с Общественной палатой.

В настоящее время Общественной палатой Чувашской Республики сформированы общественные советы при органах исполнительной власти Чувашской Республики, в большинство из которых входит представитель Общественной палаты Чувашской Республики.

Общественные советы принимают участие в общественной экспертизе нормативно-правовых актов, в проведении общественных мониторингов, независимой оценке работы качества работы учреждений. На заседаниях общественных советов рассматриваются вопросы разработки стандартов

предоставления государственных услуг, проекты нормативных правовых актов.

Часть территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Чувашской Республике пока не имеют общественные советы. Основными причинами отсутствия общественных советов являются: нецелесообразность создания советов ввиду малочисленности работников (5-10 человек, однако в случае укрупнения данных органов и формирования их в единый для нескольких регионов общественные советы как правило создаются); порядок формирования общественного совета при территориальных органах федеральных органов исполнительной власти не установлен федеральным законодательством.

В целях реализации законодательства об общественном контроле Общественной палатой Чувашской Республики разрабатывается программа, согласно которой создается система общественного контроля в Чувашской Республике, в том числе: на уровне муниципальных районов создаются новые и активизируются сформированные общественные советы муниципальных образований республики, планируется создание пунктов общественного контроля.

Была проведена аналитика и собрана информация о работе общественных советов муниципальных городов и районов. В целях приведения процедуры формирования к единообразию в 2017 году разработаны и направлены в муниципалитеты Типовое положение об общественном совете муниципального образования, а также методические рекомендации по осуществлению общественного контроля на местах.

К концу 2017 года решениями собраний депутатов муниципальных образований практически всех городов и районов республики утверждены положения об общественных советах. Идет активное формирование составов, которое планируется завершить к 1 марта 2018 года. Формирование составов происходит при непосредственном участии региональной палаты, которая планирует направить в каждый состав одного из своих членов.



В декабре 2017 года принят Федеральный закон от 5 декабря 2017 г. №392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы», вступающий в силу с 6 марта 2018 года. Согласно данному закону, на общественные палаты субъектов Российской Федерации возложены полномочия по формированию общественных советов по проведению независимой оценке качества оказания услуг организациями социальной сферы. В состав общественного совета по независимой оценке качества не смогут входить представители органов государственной власти и органов местного самоуправления,

общественных объединений, осуществляющих деятельность в социальной сфере, а также руководители (их заместители) и работники организаций, осуществляющих деятельность в указанной сфере. Однако общественный совет вправе привлекать к своей работе представителей профессиональных (отраслевых) некоммерческих организаций и общественной палаты для обсуждения и формирования результатов оценки.

Сегодня независимая оценка качества услуг, приобретает статус одной из форм общественного контроля во всех социальных отраслях. Главная роль в процедуре независимой оценки будет принадлежат отдельно сформированному общественному совету, так как по результатам проведенной оценки возникает ответственность руководителей учреждений за непринятие мер по устранению недостатков, выявленных в ходе оценки. В трудовых договорах в показатели эффективности их работы должны включаться результаты оценки и выполнение плана по устранению недостатков, выявленных в ходе оценки.

### **3.3 Общественная наблюдательная комиссия**

10 июня 2008 г. был принят Федеральный закон от № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (далее – федеральный закон), благодаря чему которому сформирован такой институт общественного контроля как общественные наблюдательные комиссии. В процессе ее развития создана необходимая нормативно-правовая база осуществления общественного контроля за соблюдением прав граждан в местах лишения свободы.

За истекший период общественные наблюдательные комиссии нашли свою нишу среди институтов гражданского общества. Оценка положения дел с соблюдением прав человека при посещении членов ОНК является достаточно объективной.

В Чувашской Республике создана и активно работает Общественная наблюдательная комиссия Чувашской Республики (далее – ОНК Чувашии). В конце 2016 года утвержден IV состав ОНК Чувашии, в который вошли 7 человек. Кроме того, в рамках прошедшего донабора в составы общественных наблюдательных комиссий Общественной палатой Российской Федерации в конце 2017 года в состав ОНК Чувашии дополнительно вошли еще 2 человека. Таким образом, в настоящее время количественный состав комиссии – 9 человек, 4 из которых являются также членами Общественной палаты Чувашской Республики. Именно взаимодействие с Общественной палатой Чувашской Республики позволяет разрешать многие организационные вопросы и проводить работу общественной наблюдательной комиссии более эффективно.

В соответствии с федеральным законом общественному контролю подлежат 27 учреждений, в том числе: 11 учреждений Управления

Федеральной службы исполнения наказаний по Чувашской Республике – Чувашии и 16 учреждений МВД по Чувашской Республике (приложение №2)

С начала своей деятельности в целях изучения фактического положения дел в сфере соблюдения прав человека, материально-бытового, медицинского и иного обеспечения лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, члены четвертого состава ОНК осуществили 8 посещений изоляторов временного содержания МВД по Чувашской Республике (далее – ИВС).

При посещении основное внимание обращено на техническое и санитарно-гигиеническое состояние учреждений, материально-бытовое обеспечение лиц, содержащихся в местах принудительного содержания, соблюдение необходимых условий содержания и законности, а также медицинского обеспечения, питания, и наличие жалоб на предмет нарушения прав человека, и неправомерные действия со стороны сотрудников учреждений.

В рамках выезда проведена также проверка исполнения требований нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы содержания, охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, лиц, подвергнутых административному аресту.

Подготовлены заключения и рекомендации в ряде изоляторов заменить сантехнику, и увеличить карнизы-навесы в прогулочных двориках, а так заменить аптечки неотложной помощи, включающие препараты антишоковой терапии. Представителями ОНК Чувашии осуществлен покамерный обход, проведен опрос содержащихся лиц, изучено материально-бытовое обеспечение деятельности учреждений, журналы медицинского осмотра лиц, содержащихся в ИВС, хранение медицинских препаратов, наличие аптек неотложной помощи.

По итогам проверок нарушений законности при содержании в ИВС подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений не установлено, жалоб со стороны содержащихся лиц на условия содержания не поступило.

Совершено 30 посещений исправительных учреждений Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Чувашской Республике - Чувашии.

По итогам проверки внесены предложения по улучшению деятельности учреждений уголовно-исправительной системы республики, такие как:

- приведение в соответствии с нормами освещения;
- проведение косметического ремонта, ремонта банно-прачечного комплекса;
- обновление информационных стендов, адреса и контактные телефоны органов государственной власти, осуществляющих надзор за деятельностью исправительных учреждений и следственных изоляторов и т.д.

Членами ОНК проведено более 50 индивидуальных бесед с лицами, находящимися в местах принудительного содержания.

В целях сокращения количества обращений осужденных и граждан, а также разъяснения и информирования их по различным вопросам отбывания

наказания Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Чувашской Республике - Чувашии совместно с общественной наблюдательной комиссией Чувашской Республики внедрена такая форма работы как проведение вечеров вопросов и ответов с родственниками осужденных. На данных мероприятиях организуется разъяснение требований действующего законодательства по содержанию осужденных, применению мер взыскания и поощрения, убеждение в необходимости трудоустройства и погашении иска осужденными или их родственниками. Участие общественности, информирование ими родственников осужденных о проводимой работе в ИУ способствует формированию позитивной психологической атмосферы между администрацией и гражданами.

Общественной наблюдательной комиссией Чувашской Республики налажено эффективное взаимодействие с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Чувашской Республике - Чувашии и органами МВД по Чувашской Республике. Препятствий по осуществлению деятельности и доступу в учреждения уголовно-исправительной системы нет.

ОНК Чувашии заключила соглашение с Уполномоченным по правам человека в Чувашской Республике, что позволит обеспечить объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение фактов нарушений прав и свобод лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

## *Приложение №1*

### *Списки НКО Чувашии, получивших грантовую поддержку, в рамках открытых конкурсов по выделению грантов некоммерческим неправительственным организациям, проводимых в соответствии с распоряжениями Президента Российской Федерации в 2015-2017 годах*

<i>Название НКО</i>	<i>Название проекта</i>	<i>Сумма, полученной финансовой поддержки, руб.</i>
<b>2015г.</b>		
Чувашская республиканская общественная организация «Центр социально-трудовой адаптации молодежи «Перекресток»	"Кто предупрежден, тот вооружен"	450000
Чувашская республиканская общественная организация ветеранов боевых действий "Доблесть"	"Вместе мы - сила!" (повышение уровня социальной защищенности и качества жизни ветеранов военной службы и членов их семей, а также семей воинов, погибших в ходе войн и вооруженных конфликтов).	1000000

Чувашская республиканская благотворительная общественная организация «Доброе дело»	«Семья - главное в жизни каждого человека» - женщины Чувашии за полноценную, крепкую стабильную семью	1438000
Благотворительный фонд Чувашского республиканского совета женщин	"Чувашия - сила единства, народов и культур": сохранение и укрепление дружбы народов, проживающих на территории Чувашской Республики (проведение республиканских фестивалей, конкурсов, выставок народного творчества).	865600
Общественная организация «Чувашский республиканский совет женщин»	«Школа юного театрала» - воспитание нравственных ценностей и укрепление семейных традиций у подрастающего поколения через взаимодействие семьи, учреждений образования и культуры	1450000
Чувашская Республиканская общественная организация "Общее дело"	Оказание юридической помощи населению.	835800
Чувашская Республиканская общественная организация «Ассоциация участников Федеральной программы подготовки управленческих кадров для отраслей народного хозяйства РФ «Развитие»	Распространение управленческих практик по оценке качества и соответствия потребностям общества муниципальных социально-ориентированных услуг, создания благоприятных условий для реализации социальных проектов активными представителями гражданского общества, НКО и социальными предпринимателями	3410000
<b>2016г.</b>		
Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Бизнес-школа ЧЕ-ЛИНК"	Мое профессиональное будущее	342000
Чувашское региональное отделение Молодежной общероссийской общественной организации «Российские Студенческие Отряды»	«Добровольческий центр «Вместе»»	715700
Чувашская региональная общественная организация "Гражданская инициатива"	дОроги дорОги	2272600
Централизованная религиозная организация Духовное управление мусульман Чувашской Республики	Сельский экономический форум Шыгырданский диалог	2000000
Чувашская республиканская благотворительная общественная организация "Доброе дело"	Образовательная программа «Гармония в доме – высшая реальность семейного счастья»	1500000
Чувашская республиканская общественная организация «Союз женщин Чувашии»	«Исцеляя заботой» - женское движение Чувашии по организации социальной поддержки женщин с онкологическими заболеваниями.	2200000
Некоммерческое партнерство «МегаЦель – лучший город	«ROBOTICS» - проект по развитию доступного дополнительного образования детей в области научно-технической и иноязычной деятельности. (2 проекта)	446000 (2 проекта)
Чувашская республиканская общественная организация «Поисковый отряд «Веда»	«Своя дивизия. Помнить всех поименно!" Формирование патриотических взглядов, повышение уровня информированности населения о боевом подвиге предков и привлечение молодого поколения к изучению военной истории Отечества,	250000

Благотворительный фонд Чувашского республиканского совета женщин	«Передвижная республиканская выставка «Сохранение и передача национальных и культурных традиций от матери к дочери, от отца к сыну»	956 398
<b>2017г.</b>		
ЧРОО ООО «Российский Красный Крест»	«Школа ухода для родственников людей с дефицитом самообслуживания»	1 319 926
Некоммерческое партнерство «Мегацель – лучший город»	«Teaching in New Times» - инновационная образовательная программа дополнительного профессионального образования для молодых специалистов в области иностранных языков»	456 208
ЧРООИ «Союз «Чернобыль»	«Память остается на века»	500259
РЭОО «Зеленый город» Чувашской Республики	«Общественный экологический контроль»	2 486 205
Местная религиозная организация православный приход храма усекновения главы иоанна предтечи г. Алатырь Чувашской Республики алатырской епархии русской православной церкви (московский патриархат)	«Веселый морячек»	469217
Чувашская республиканская молодежная общественная организация «Студенческий совет»	«Доноры крови Чувашии»	497856
Благотворительный фонд помощи детям с неизлечимыми заболеваниями имени Ани Чижовой	«Создание в Чувашии центра социально-психологической поддержки семей с детьми, страдающими неизлечимыми заболеваниями»	931160
Межрегиональная общественная организация «Чувашский национальный конгресс»	«Национальное достояние народов – достояние России»	3755650
Чувашское региональное отделение всероссийской общественной организации «Всероссийское общество охраны памятников истории и культуры»	«Путешествие по родному краю»	1448762
Общественная организация «Ассоциация стоматологов Чувашской Республики»	«Оздоровление нации через здоровье зубов и здоровый образ жизни»	1472450
Общественная организация «Чувашское региональное отделение межрегиональной общественной организации «Академия информатизации образования»	«Каждой сельской школе по учителю информатики»	1234350
Чувашское региональное отделение общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд»	Чемпионат «Школьная волейбольная лига Чувашской Республики»	808000
Чебоксарская городская общественная организация ветеранов (пенсионеров) войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов	«Старость, отодвинься!»	527112
Региональное отделение «Союз художников Чувашии» Всероссийской творческой общественной организации «Союз художников России»	«1й Чебоксарский международный симпозиум монументальной и парковой скульптуры по камню «Искусство за мир»	3774180
Общественная организация «Федерация фитнес-аэробики Чувашской Республики»	«Массовая зарядка-залог здоровья для ВСЕХ! Фитнес-аэробика-наш приоритет энергии жизни!»	392750
Некоммерческая организация Фонд	«Шаг навстречу»	2680321

поддержки социальных и культурных программ Чувашии		
Чувашская республиканская общественная организация «Центр социально-трудовой адаптации молодежи «Перекресток»	«Pro bono publico»	912873
Чувашская республиканская общественная организация «Культурно-выставочный центр «Радуга»	«Лица Чувашии»	964151
Некоммерческое партнерство «Мегацель-лучший город»	«ROBOTICS-MINDSTORM» – проект по развитию доступного дополнительного образования детей в области научно-технической и иноязычной деятельности	415000
Региональная спортивная общественная организация «Федерация хоккея Чувашской Республики»	«СпортАП – поднимаем спорт на новый уровень! Организация онлайн Интернет-трансляции хоккейных матчей»	498310

## Приложение №2

/п	Показатели	Учреждения			
		ВД	М	ФСИН	Вс его
	Количество мест принудительного содержания в субъекте Российской Федерации по ведомствам	6	1	11	27
	из них подвергнуто проверке по вопросам соблюдения прав человека в отчетном периоде	6	1	11	27
	Количество посещений в ходе общественного контроля мест принудительного содержания по ведомствам		8	30	38
	Количество подготовленных заключений, предложений, рекомендаций администрации учреждений по результатам осуществления общественного контроля по ведомствам		4	3	7
	в том числе, по которым приняты меры администрацией учреждений		2	3	5
	Количество проведенных бесед в ходе приема по личным вопросам в местах принудительного содержания	6	1	50	66
	Количество принятых жалоб и заявлений в ходе приема по личным вопросам		0	26	26
	из них подтвердившихся в ходе проверки		0	0	0
	Количество коллективных мероприятий, проводимых в местах принудительного содержания, в которых приняли участие члены ОНК		1	5	6
	Количество общественных объединений, привлеченных членами ОНК к оказанию содействия лицам в местах принудительного содержания по ведомствам		1	4	5
	Количество проведенных заседаний ОНК по итогам проверок соблюдения прав человека		6	5	11
	Количество материалов, направленных ОНК руководству вышестоящих органов по ведомственной принадлежности мест принудительного содержания		0	0	0
	количество полученных ответов		0	0	0
0	Количество материалов, направленных комиссией в иные организации		0	0	

	количество полученных ответов	0	0	0
1	Количество материалов ОНК опубликованных в СМИ по вопросам осуществления общественного контроля за соблюдением прав человека по ведомствам	2	3	5
2	Оказывается ли помощь деятельности ОНК и в какой форме (выделено помещение, транспорт, материальная)	Предост авляется транспорт		
	общественными организациями, выдвинувшими своих кандидатов в их состав;			
	органами исполнительной власти субъекта РФ			

